О результатах аудита в сфере закупок при осуществлении мероприятий по благоустройству общественных территорий города: ул. Коммунистическая (от ул. Советская до ул. Кирова); площадь перед зданием Центрального плавательного бассейна; монумент трудовой славы (освещение); пешеходная зона по ул. Интернациональная (от ул. Орджоникидзе до ул. Энгельса)

**22.03.2021**

В соответствии с планом работы на 2021 год, Контрольно-счетной палатой муниципального образования городского округа "Сыктывкар" проведен аудит в сфере закупок при осуществлении мероприятий по благоустройству общественных территорий города: ул. Коммунистическая (от ул. Советская до ул. Кирова); площадь перед зданием Центрального плавательного бассейна; монумент трудовой славы (освещение); пешеходная зона по ул. Интернациональная (от ул. Орджоникидзе до ул. Энгельса) (далее – объекты).

Благоустройство объектов осуществлялось в рамках мероприятий трех муниципальных программ:

- "Развитие культуры, физической культуры и спорта";

- "Развитие городского хозяйства";

- "Развитие современной городской среды".

В рамках проведенного аудита проанализировано 25 закупок на сумму 176 741,0 тыс. рублей, осуществленных в 2019-2020 годах двумя заказчиками: Управлением культуры администрации МО ГО "Сыктывкар" (далее – Управление культуры) и Управлением жилищно-коммунального хозяйства МО ГО "Сыктывкар" (далее – Управление ЖКХ).

Освещение монумента трудовой славы

Мероприятия осуществлены Управлением культуры в 2019 году. Заключен один муниципальный контракт на сумму 1 300,0 тыс. рублей. Проверкой установлено:

- в нарушение части 7.1. статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, Управлением культуры осуществлена приемка работ в отсутствие обеспечения гарантийных обязательств на сумму 26 тыс. рублей;

- в заключении экспертизы результатов исполнения муниципального контракта отсутствуют подписи специалистов, проводивших экспертизу, предусмотренные формой заключения, в связи с чем экспертиза не может считаться проведенной;

- документы, подтверждающие гарантийный срок товара, не представлены, в связи с чем определить реальный срок гарантии не представляется возможным;

- в нарушение условий муниципального контракта, Управлением культуры не оформлялись документы по осуществлению ремонта в течение гарантийного срока, в связи с чем отсутствуют правовые основания для продления срока гарантии.

Благоустройство ул. Коммунистической (от ул. Советская до ул. Кирова)

Мероприятия осуществлены Управлением ЖКХ в 2018-2019 годах. В 2018 году по объекту была разработана проектно-сметная документация. Техническими характеристиками проекта предполагалось в покрытиях использовать натуральные материалы, мощеные гранитной брусчаткой и гранитной тротуарной плиткой с бордюрным камнем.

В 2019 году осуществлено 14 закупок за счет средств местного бюджета на общую сумму 46 167,8 тыс. рублей. Проверкой установлено:

- Управлением ЖКХ приняты и оплачены работы (материалы), не соответствующие условиям контракта. Письменные пояснения о причинах применения материалов, не соответствующих условиям контракта, не представлены;

- Управлением ЖКХ не использована банковская гарантия в период срока ее действия, в связи с чем с подрядчика не взысканы пени за нарушение срока исполнения контракта в сумме 278,5 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, два муниципальных контракта (на 274,4 и 237,9 тыс. рублей) заключены без проведения конкурентных процедур в период действия редакции закона, предусматривающей заключение таких контрактов на суммы, не превышающие 100 тыс. рублей;

- Управлением ЖКХ не применены меры ответственности в отношении подрядчика за нарушение сроков выполнения работ на сумму 1,0 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 48 приказа Минфина России от 31.12.2016 № 256н, расходы, формирующие капитальные вложения по объекту в сумме 40 791,1 тыс. рублей, не переданы балансодержателю имущества – МКП "Дорожное хозяйство";

- визуальным осмотром установлено отсутствие одного фонарного столба, который был сломан в октябре 2020 года в результате дорожно-транспортного происшествия. Информация о планируемом ремонте и установке фонарного столба отсутствует.

Благоустройство площади перед зданием Центрального плавательного бассейна

Мероприятия осуществляются Управлением ЖКХ с 2018 года. На момент проведения проверки реализация мероприятий продолжается. В 2018 году по объекту была разработана проектно-сметная документация. Техническими характеристиками проекта предполагалось в покрытиях использовать натуральные материалы, мощеные гранитной брусчаткой и гранитной тротуарной плиткой с бордюрным камнем.

Работы по благоустройству площади перед зданием Центрального плавательного бассейна выполняются в два этапа: 1 этап в 2020 году, 2 этап в 2021 году.

В 2020 году заключены 6 контрактов (договоров) за счет средств вышестоящих бюджетов (83 процента) и средств местного бюджета (17 процентов) на общую сумму 113 973,7 тыс. рублей. Работы по 1 этапу выполнены в установленный срок и оплачены в полном объеме.

Благоустройство пешеходной зоны по ул. Интернациональная (от ул. Орджоникидзе до ул. Энгельса)

Мероприятия осуществляются Управлением ЖКХ с 2020 года. На момент проведения проверки мероприятия не закончены (часть работ не принята в связи с многочисленными замечаниями и недостатками, препятствующими приемке работ в полном объеме). Планируемый срок выполнения обязательств до 25.06.2021.

В 2020 году Управлением ЖКХ заключены 4 контракта (договора) за счет средств вышестоящих бюджетов (65 процентов) и средств местного бюджета (35 процентов) на общую сумму 15 299,5 тыс. рублей.

Проектно-сметная документация по объекту не разрабатывалась, так как обязанность по ее разработке в отношении мероприятий по благоустройству, не предусматривающих строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства, действующим законодательством не предусмотрена.

Управлением ЖКХ не использована банковская гарантия в период срока ее действия, в связи с чем с подрядчика не взысканы пени за нарушение срока исполнения контракта в сумме 63,8 тыс. рублей. При этом в период действия гарантии подрядчику направлялась только претензия.

Качество, целесообразность и эффективность осуществления закупок

Техническими заданиями к проектно-сметной документации объектов благоустройства *"ул. Коммунистическая (от ул. Советская до ул. Кирова)"* и *"Площадь перед зданием Центрального плавательного бассейна"* изначально было предусмотрено использование в покрытиях натуральных материалов, мощение гранитной брусчаткой и гранитной тротуарной плиткой, а также усиленная конструкция дорожной одежды пешеходных дорожек, очистка которых будет осуществляться механизированным способом.

Согласно представленным паспортам качества, гранитная плитка превосходит бетонную брусчатку, в том числе по таким важным для северных районов показателям, как водопоглощение и морозостойкость, что влечет увеличение срока эксплуатации пешеходных дорожек. Кроме того, гранит более устойчив к механизированным способам очистки и воздействию реагентов.

Годовые объемы закупок с единственным поставщиком составляют менее 10 процентов от совокупного годового объема закупок. Таким образом, действия заказчиков в виде заключения контрактов без проведения конкурентных процедур не нарушают положений Федерального закона № 44-ФЗ.

Экономия бюджетных средств, в результате применения конкурентных способов наблюдается только по одной закупке (в целях оказания услуг по контролю за выполнением работ) и составила 467,7 тыс. рублей или 78,6 процента от начальной (максимальной) цены контракта. Экономия бюджетных средств, в связи с расторжением (уменьшением) суммы контракта по фактически выполненным работам, составила 4 908,9 тыс. рублей или 11,5 процента от цены контракта.

При проведении аудита были установлены нарушения и замечания, в том числе носящие систематический характер:

- заказчиками при осуществлении деятельности в сфере закупок не используются Методические рекомендации Минэкономразвития России: по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок; по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

- заказчиками не проводится анализ потенциальных подрядчиков на наличие аффилированности при определении начальной (максимальной) цены контракта;

- факты нарушения обязательств со стороны заказчиков, которые могут повлечь неэффективное использование бюджетных средств, связанных с выплатой пеней и штрафов, в том числе в части сроков оплаты выполненных работ, что является нарушением требований части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ. Материалы по указанным фактам направлены в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми;

- в трех случаях Управлением ЖКХ допущено нарушение частей 2, 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, в части сроков размещения в единой информационной системе информации об изменении и исполнении муниципальных контрактов. Материалы по указанным фактам направлены в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми.

По итогам аудита подготовлены предложения по устранению выявленных нарушений и замечаний, в том числе:

- обеспечить соблюдение методических рекомендаций Минэкономразвития России в сфере закупочной деятельности.

- осуществлять анализ потенциальных исполнителей на предмет их аффилированности.

- рассмотреть вопрос об установлении в проектах муниципальных контрактов максимальных сроков оплаты выполненных работ, обеспечивающих их исполнение, а также более долгий срок действия банковской гарантии, обеспечивающий возможность ее использования.

- Управлению ЖКХ: обеспечить взыскание в доходную часть муниципального бюджета пени за нарушение контрагентами условий муниципальных контрактов в общей сумме 343,3 тыс. рублей; осуществить передачу расходов, формирующих капитальные вложения по объекту "ул. Коммунистическая (от ул. Советская до ул. Кирова) в г. Сыктывкаре", балансодержателю имущества МКП "Дорожное хозяйство".

**08.04.2021**

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми рассмотрены материалы, направленные по итогам проведенного аудита:

- в части нарушения Управлением ЖКХ частей 2, 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ (нарушение сроков размещения в единой информационной системе информации об изменении и исполнении муниципальных контрактов), принято решение о привлечении должностного лица к административной ответственности.

- в части нарушения Управлением ЖКХ требований части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (нарушение сроков оплаты выполненных работ), Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми указано, что нарушений срока оплаты выполненных работ в действиях заказчика не усматривается; неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица; принято решение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.