О результатах аудита в сфере закупок на выполнение работ по обследованию на предмет технического состояния строительных и конструктивных элементов многоквартирных домов на территории МО ГО "Сыктывкар", за исключением Эжвинского района МО ГО "Сыктывкар"

В соответствии с планом работы на 2022 год, Контрольно-счетной палатой МО ГО "Сыктывкар" проведен аудит в сфере закупок на выполнение работ по обследованию на предмет технического состояния строительных и конструктивных элементов многоквартирных домов на территории МО ГО "Сыктывкар", за исключением Эжвинского района МО ГО "Сыктывкар".

В рамках проведенного аудита проанализирована закупка на сумму 1 090,0 тыс. рублей, осуществленная Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации МО ГО "Сыктывкар" (далее – Управление ЖКХ) в 2021 году.

В действиях Управления ЖКХ содержатся признаки нарушения части 3 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ - для расчета начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) использовались коммерческие предложения не сопоставимые с условиями планируемой закупки.

Вместе с тем, рассчитанная цена не повлияла на НМЦК данной закупки, установленной в соответствии с пунктом 2 статьи 72 и пунктом 3 статьи 219 Бюджетного Кодекса РФ с учетом предельного размера выделенных лимитов бюджетных обязательств на 2021 год в размере 2 000 000,0 рублей, что в 2,9 раза ниже средней цены, предлагаемой потенциальными поставщиками.

По результатам аукциона НМЦК снизилась еще в 1,8 раза от утвержденных лимитов или в 5,2 раза ниже, предлагаемой НМЦК, рассчитанной по предложениям потенциальных поставщиков.

По аналогичной закупке в 2020 году также наблюдалось значительное снижение НМЦК в 4,4 раза.

Управлением ЖКХ не были учтены рекомендации о применении при определении НМЦК, данных о цене контрактов на осуществление аналогичных видов работ в предыдущие периоды, отраженные в заключении Контрольно-счетной палаты от 21.05.2018.

Формирование НМЦК без учета цены заключенных контрактов прошлых лет и уровня инфляции не соотносится с принципом эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Цена за 1 единицу услуги, предложенная поставщиками в ходе торгов от 3,9 до 5,7 раза меньше цены, отраженной в их коммерческих предложениях, что также свидетельствует о значительном завышении НМЦК.

Не внесены изменения в условия контракта, что не позволило Управлению ЖКХ провести корректировку бюджетных ассигнований для реализации иных целей в соответствии с принципом эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного Кодекса РФ.

В нарушение пункта 6.2 муниципального контракта счета, необходимые для оплаты каждого этапа исполнения, представлены в Управление ЖКХ в сроки, превышающие установленные муниципальным контрактом. В период действия банковской гарантии (до 01.12.2021), обеспечивающей исполнение муниципального контракта, претензионная работа не проводилась.

В Заключениях приемочной комиссии Управления ЖКХ отсутствуют сведения, которые служат защитой интересов как Заказчика, так и Поставщика, в том числе о дате фактического представления документов (технические заключения, акт сдачи приемки выполненных работ, счет).

Управлением ЖКХ не были учтены рекомендации об установлении более долгого срока действия банковской гарантии по обеспечению исполнения муниципального контракта, отраженные в отчете Контрольно-счетной палаты от 19.03.2021.

Заключения, составленные приемочной комиссией по I, III и IV этапам, не соотносятся с актами сдачи-приемки выполненных работ. В связи с этим приемка выполненных работ, носит формальный характер и не позволяет дать достоверную оценку фактическому исполнению условий муниципального контракта.

В нарушение требований частей 2, 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, информация о приемке отдельных этапов исполнения муниципального контракта с приложением документа о приемке (заключения приемочной комиссии) в единой информационной системе (далее – ЕИС) не размещены, а информация об исполнении II этапа исполнения муниципального контракта размещена в ЕИС позднее 5 рабочих дней от даты исполнения.

В целях обеспечения реализации принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного Кодекса РФ, по итогам аудита подготовлены предложения по устранению выявленных нарушений и замечаний:

- использовать для определения НМЦК коммерческие предложения, отвечающие условиям планируемой закупки;

- использовать иные способы получения информации о цене товара (работ, услуг), предусмотренные пунктом 3.7 Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, в том числе о цене контрактов по аналогичным видам работ, заключенных в предыдущие периоды;

- своевременно вносить изменения в условия контрактов в части уменьшения объема товаров, работ, услуг и цены контракта;

- включать в Заключение приемочной комиссии сведения, отражающие достоверные результаты принятых товаров (работ, услуг).

- в целях обеспечения эффективной работы по взысканию в доходную часть муниципального бюджета пени за нарушение подрядчиками (поставщиками) сроков выполнения работ: провести претензионную работу с поставщиком, согласно условиям контракта; устанавливать в проектах муниципальных контрактов более долгий срок действия банковской гарантии, обеспечивающий возможность ее использования.

- обеспечить соблюдение требований Федерального закона № 44-ФЗ в части своевременного размещения в ЕИС документов об исполнении муниципальных контрактов.