О результатах экспертизы муниципальной программы МО ГО "Сыктывкар" "Открытый муниципалитет"

В соответствии с планом работы на 2022 год Контрольно-счетной палатой муниципального образования городского округа "Сыктывкар" проведена экспертиза муниципальной программы МО ГО "Сыктывкар" "Отрытый муниципалитет" (далее – Программа).

По итогам проведенной экспертизы подготовлено заключение, в котором отражены замечания, даны соответствующие рекомендации.

|  |
| --- |
| Реализация Программы осуществляется исключительно за счет средств бюджета МО ГО "Сыктывкар".  Наибольший удельный вес всех расходов Программы 98,9 процентов приходится на муниципальные учреждения, подведомственные Администрации МО ГО "Сыктывкар" (далее – Администрация) – МАУ "Сыктывкарский информационно-издательский центр "Панорама столицы", МБУ "Городской информационно-коммуникационный центр", МБУ "Муниципальный архив г. Сыктывкара"; из них на обеспечение деятельности – 78,1 процента.  Паспортами подпрограмм, перечнями мероприятий и планами реализации на 2021-2022 гг. не предусмотрен установленный Программой соисполнитель – Отдел по специальной работе администрации МО ГО "Сыктывкар".  Для оценки эффективности реализации в Программе перечислен 21 целевой показатель (индикатор), в том числе два целевых показателя содержат по два количественных значения. То есть, фактически Программа содержит 23 целевых показателя (индикатора).  На момент проведения экспертизы отсутствует методика расчета целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы, предусмотренная "Методическими указаниями по разработке и реализации муниципальных программ МО ГО "Сыктывкар", утвержденными Постановлением администрации МО ГО "Сыктывкар" от 29.06.2012 № 6/2281 "О муниципальных программах МО ГО "Сыктывкар" (далее – Методические указания). Таким образом, отсутствует возможность определить правильность расчета степени достижения целевых показателей, что в конечном итоге сказывается на достоверности отчетных данных по итогам реализации Программы.  Заявленное значение ключевого целевого показателя Программы "Уровень удовлетворенности населения информационной открытостью деятельности Администрации"– не менее 53 процентов ежегодно, ниже базисного за 2018 год (55,8 процентов), а также фактического за 2020-2021 годы (55 процентов), что не только не предполагает развития (прогресса в достижении цели), но и допускает снижение информационной открытости.  Данное замечание было указано ранее в заключении Контрольно-счетной палаты от 02.07.2020. Между тем показатель в Программе не был откорректирован.  Несогласованность структуры результата реализации Подпрограммы "Информационное общество" – "Обеспечение доступности информации о деятельности муниципалитета за счет информирования населения о социально значимых мероприятиях, проводимых главой МО ГО "Сыктывкар" - руководителем администрации и администрацией МО ГО "Сыктывкар", в количестве не менее 290 сообщений в год" и целевого показателя Основного мероприятия 1.1.1 "Освещение в средствах массовой информации социально значимых мероприятий, проводимых на территории МО ГО "Сыктывкар" указанной Подпрограммы в количестве 408 сообщений ставит под сомнение обоснованность установленного ресурсного обеспечения и эффективность использования бюджетных средств.  Отсутствие порядка и критериев отнесения опубликованных материалов к социально значимой тематике не позволило оценить достоверность данных, отраженных в отчете по программе за 2021 год и привело к тому, что ответственным соисполнителем Подпрограммы "Информационное общество", при определении значений индикаторов, используются данные "исходя из общепринятых критериев", а также на основании перечня, установленного для муниципального задания в целях выпуска печатного издания (газеты).  В расчет целевого показателя необоснованно включаются информационные материалы, размещаемые в средствах массовой информации не по инициативе Администрации, что искажает оценку эффективности реализации Подпрограммы.  Наименование целевого показателя "Объем тиража печатного издания "Панорама столицы"… не соответствует единицам измерения, установленным для указанного показателя – печатный лист.  Целевой показатель "Уровень просроченной кредиторской задолженности, 0%" не соответствует целям и задачам Программы, и не может применяться для оценки ее эффективности.  Значение конечного и непосредственного результата целевого показателя Программы "Доля муниципальных услуг, предоставляемых по принципу "одного окна" от общего количества муниципальных услуг, утвержденных Реестром муниципальных услуг, предоставляемых Администрацией" – не менее 80 процентов на 2022-2025 гг., ниже значения аналогичного показателя Стратегии социально-экономического развития МО ГО "Сыктывкар" до 2035 года, утвержденной решением Совета МО ГО "Сыктывкар" от 08.07.2011 № 03/2011-61 (далее – Стратегия) в 85 процентов ежегодно, что противоречит Методическим указаниям.  Ранее в заключении Контрольно-счетной палаты от 02.07.2020 было предложено увеличить значение показателя Программы, обеспечивающего его рост. Между тем, значения целевого показателя в Программе не откорректированы.  Фактическое значение за 2021 по целевому показателю "Доля муниципальных услуг, предоставляемых по принципу "одного окна" от общего количества муниципальных услуг, утвержденных Реестром муниципальных услуг, предоставляемых Администрацией" (90 процентов) не соответствуют фактическому значению аналогичного показателя Стратегии (88 процентов), что вызывает сомнение в достоверности отчетности о результатах реализации Программы и Стратегии, формируемой ответственными исполнителями.  Вызывает сомнение целесообразность применения в качестве оценки эффективности Программы показателя "Количество архивных документов, находящихся на учете", при отсутствии у исполнителя возможности влиять на результат.  Целевой показатель "Количество автоматизированных рабочих мест отраслевых (функциональных), территориальных органов администрации, иных органов МО ГО "Сыктывкар" и муниципальных учреждений с техническим и программным обновлением от общего числа автоматизированных рабочих мест в год", измеряемый в единицах, требует корректировки, так как является относительной величиной, измеряемой в процентах.  Данное замечание указывалось ранее в заключении Контрольно-счетной палаты от 02.07.2020. Между тем, корректировка не произведена.  Наличие ошибок в Годовом отчете о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы привело к неправильным выводам об ее эффективности в 2021 году. С учетом перерасчета показателей, итоговая рейтинговая оценка эффективности составляет 75,5 вместо 85,5 баллов, что в соответствии с Методическими указаниями снижает качественную оценку Программы с уровня эффективности "Эффективна" до "Умеренно эффективна". |
| По результатам экспертизы рекомендовано рассмотреть следующие вопросы:   1. О внесении изменений в Паспорт программы в части установленных соисполнителей. 2. Об утверждении Методики расчета целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы, включая установление порядка и критериев отнесения материалов к социально значимой тематике. 3. О корректировке ожидаемых результатов и показателей (индикаторов) Программы в целях:  * соответствия значений показателей Программы аналогичным значениям Стратегии; * соответствия количества целевых показателей (индикаторов) предусмотренному Программой их фактическому количеству; * обеспечения прогресса в достижении ключевого показателя Программы; * согласованности показателя ожидаемого результата реализации Подпрограммы и целевых показателей; * приведения в соответствие наименований целевых показателей с единицами измерения.  1. О целесообразности применения в качестве оценки эффективности показателя, по которому у исполнителя отсутствует возможность влиять на результат. |