Об итогах проверки эффективности и целевого использования средств субсидий, выделенных МУП "Сыктывкарский банно-прачечный трест" из бюджета МО ГО "Сыктывкар"

В соответствии с планом работы на 2023 год, Контрольно-счетной палатой муниципального образования городского округа "Сыктывкар" проведена проверка эффективности и целевого использования средств субсидий, выделенных МУП "Сыктывкарский банно-прачечный трест" из бюджета МО ГО "Сыктывкар".

Предприятие является одной из организаций, осуществляющих на территории МО ГО "Сыктывкар" физкультурно-оздоровительную деятельность. Предприятие является коммерческой организацией, созданной в целях эффективного выполнения работ, оказания услуг и удовлетворения общественных потребностей, получения прибыли и содействия социально-экономическому развитию города Сыктывкара. В состав Предприятия входят 8 муниципальных бань, 5 из которых расположены в поселках муниципального образования. Штатная численность - 95 единиц. Основным видом деятельности Предприятия является оказание услуг по помывке, большая часть расходов по которому субсидируется за счет средств бюджета.

Субсидия Предприятию предоставляется в связи с установлением решениями Совета МО ГО "Сыктывкар" тарифов на услуги бань ниже их экономически обоснованной стоимости. Между тем, субсидирование промывок не относится к вопросам местного значения, в связи с чем является правом, а не обязанностью органов местного самоуправления.

В городах Российской Федерации существует другая практика реализации полномочий по обеспечения жителей услугами бань, в которых тарифы на услуги бань не устанавливаются, при этом действует система субсидирования льгот для отдельных категорий граждан.

Проверкой установлено, что Предприятию субсидируются не выпадающие доходы, а расходы (часть расходов) на оказание услуг по помывке, в связи с чем за счет средств муниципального бюджета субсидируется вся деятельность Предприятия по осуществлению промывок. Таким образом, фактически субсидируются помывки (предоставляется льгота в размере 47 процентов от стоимости) для всех граждан, в том числе проживающих в благоустроенных помещениях, обеспеченных централизованным горячим водоснабжением и водоотведением.

Кроме того, решениями Совета об установлении тарифов предусмотрены дополнительные льготы (еще более низкая стоимость услуг) для отдельных категорий граждан. При этом наблюдается отсутствие системности в предоставлении дополнительных льгот. Так, для большинства категорий льгота предоставляется независимо от степени благоустройства жилья. При этом отдельные категории граждан, проживающие в помещениях, не обеспеченных горячим водоснабжением и водоотведением, не имеют права на дополнительную льготу.

Действующие тарифы Предприятия не меняются с 01.07.2021, что влечет дополнительную нагрузку на муниципальный бюджет.

Тарифы пяти бань Предприятия, расположенных в поселках муниципального образования, не обеспечивают достижение рентабельности даже в случае максимальной загруженности.

Субсидирование Предприятия осуществляется в рамках реализации основного мероприятия "Обеспечение предоставления услуг по помывке населения в муниципальных банях" муниципальной программы МО ГО "Сыктывкар" "Городское хозяйство". Фактический объем субсидии, предоставленной Предприятию, составил:

в 2021 году – 30 237 341,65 рублей;

в 2022 году – 32 501 955,30 рублей.

С 1 января 2020 года на Предприятии ведется раздельный учет расходов по видам деятельности. При расчете субсидии учитываются только доходы и расходы по оказанию услуг по помывке в банях, саунах и душевых. Иные виды деятельности: "Аренда помещений", "Розничная торговля" и "Дезинфекционная обработка мягкого инвентаря" не влияют на объем субсидии.

С 1 января 2021 года Предприятия изменило Учетную политику, что привело к увеличению доли расходов, относящихся к субсидируемым видам деятельности с 84 до 91 процента и дополнительной нагрузке на бюджет.

Проведенным анализом установлено низкое посещение бань. В 2022 году средний процент загрузки бань составлял (расчетно) 43 процента от утвержденного количества посадочных мест.

Из указанного объема посещений наибольшая доля фактического количества посетителей приходится на услуги общего отделения и составляет 39,9 процента, душевого отделения – 2,8 процента, сауны – 0,3 процента.

Себестоимость одной единицы услуги (помывки) в среднем по Предприятию составила 551,5 рублей. При этом себестоимость имеет обратную зависимость от количества посещений. По расчетам Палаты рентабельность услуг по помывкам может быть обеспечена при количестве посещений более 206,3 тыс. человек (или 93 процента от утвержденного количества посадочных мест).

Предприятием осуществлены закупки с нарушением требований Федеральных законов № 223-ФЗ и № 44-ФЗ на общую сумму (расчетно):

- в 2021 году: 23,2 млн. рублей;

- в 2022 году: 8,1 млн. рублей.

Проведенной проверкой установлены иные замечания, в том числе:

- установление единой экономически обоснованной величины тарифа для разных по стоимости видов услуг (общее отделение, душевое отделение и сауна);

- в расчет экономически обоснованной величины тарифа не включены налоги по упрощенной системе налогообложения и на имущество. При этом указанные налоги входят в общий объем затрат для получения Предприятием субсидии из бюджета;

- утверждение тарифов на услуги душевого отделения в бане № 8, при этом в данной бане такой вид услуг не оказывается;

- проведенные Предприятием мероприятия по снижению цен на услуги не повлияли на количество посещений и, как следствие, достижение экономического результата;

- не соответствие формулировок Порядков предоставления субсидии на 2021 и 2022 годы и заключенных соглашений о возмещении недополученных доходов при фактическом субсидировании расходов;

- отсутствие в заключенных соглашениях требований о формировании отчетных документов по категории граждан дети до 7 лет и от 7 до 14 лет, что не позволяет осуществлять контроль посещений по данной категории граждан;

- отсутствие в утвержденных Порядках предоставления субсидии и заключенных соглашениях требования об обязательном внесении изменений в планы оптимизации расходов и повышению собственных доходов Предприятия в случаях изменения объема субсидий;

- отсутствие мероприятий, направленных на оптимизацию расходов и повышению собственных доходов Предприятия. Мероприятия, отраженные в планах оптимизации, носят формальных характер или не реализуются (в части снижения потерь энергоресурсов и использования вторичных ресурсов).

По итогам проверки подготовлены предложения по устранению выявленных нарушений и замечаний, в том числе:

- провести работу по определению экономически обоснованной величины затрат по каждому отдельному виду оказываемых услуг каждой муниципальной бани.

- в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения МО ГО "Сыктывкар", предоставлять дополнительные льготы отдельным категориям граждан, только при посещении душевых отделений (кроме бань № 5, 8, 10, 11), что функционально соответствует условиям проживания в благоустроенных жилых помещениях; включить в перечень льготников граждан, проживающих в жилищном фонде, не оборудованном централизованными системами горячего водоснабжения и водоотведения.

- включить в порядки предоставления субсидий положения, предусматривающие осуществление главным распорядителем бюджетных средств контроля за соответствием предъявляемых к возмещению расходов требованиям Федерального закона № 44-ФЗ.

- принять меры по устранению иных замечаний, отраженных в отчете по итогам проверки.

По итогам проверки в адрес главы МО ГО "Сыктывкар" – руководителя администрации направлено представление, материалы проверки направлены в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми.