Об итогах проверки использования бюджетных средств, выделенных на организацию и осуществление пассажирских перевозок

В соответствии с планом работы на 2023 год, Контрольно-счетной палатой муниципального образования городского округа "Сыктывкар" проведена проверка использования бюджетных средств, выделенных на организацию и осуществление пассажирских перевозок.

Реализация мероприятий по организации и осуществлению пассажирских перевозок в проверяемом периоде осуществлялась в рамках двух муниципальных программ:

- в 2022 году в рамках программы "Городское хозяйство";

- в 2023 году в рамках программы "Развитие транспортной системы".

В муниципальной программе "Развитие транспортной системы" отсутствуют качественные показатели, предусмотренные Пунктом 16 Методических указаний, утвержденных постановлением администрации МО ГО "Сыктывкар" от 29.06.2012 № 6/2281.

В МО ГО "Сыктывкар" применятся только 1 из 15 показателей качества транспортного обслуживания населения, рекомендованных Социальным стандартом транспортного обслуживания населения, утвержденным распоряжением Минтранса России от 31.01.2017 № НА-19-р.

Сложившаяся ситуация в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования оценивается Администрацией МО ГО "Сыктывкар" как требующая совершенствования и развития.

В нарушение требований Федерального закона № 259-ФЗ, Федерального закона № 220-ФЗ в Документ планирования, утвержденный постановлением администрации МО ГО "Сыктывкар" от 02.02.2023 № 2/357, включены мероприятия по заключению договоров фрахтования, которые не относятся к деятельности по организации регулярных перевозок.

В 2023 году Администрацией проведены мероприятия, направленные на получение федеральной поддержки для обновления общественного пассажирского транспорта. В бюджете МО ГО "Сыктывкар" на 2024 год предусмотрены иные межбюджетные трансферты на приобретение подвижного состава в размере 80 940,0 тыс. рублей.

Фактический объем финансирования пассажирских перевозок по регулируемым тарифам значительно ниже расчетной потребности на осуществление перевозчиками данных услуг. Недофинансирование составило: в 2022 году - 201 467,0 тыс. рублей или 55,42 процента; в 2023 году - 467 675,8 тыс. рублей или 65,89 процента.

Изменение с 01.01.2024 вида регулярных перевозок по 11 маршрутам с нерегулируемого тарифа на регулируемый может повлечь дополнительные расходы бюджетных средств или, с учетом ограниченных финансовых ресурсов на организацию пассажирских перевозок, приведет к снижению начальной (максимальной) цены контрактов на осуществление регулярных перевозок и, как следствие, риски отказа перевозчиков от заключения таких контрактов.

С 01.01.2024 только 3 из 39 муниципальных маршрутов осуществляются по нерегулируемым тарифам, не требующим бюджетного финансирования.

На протяжении 8 лет тариф за 1 км пробега в пригородном сообщении не менялся и составляет 2,35 рубля.

Предусмотренный пунктом 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ порядок финансирования расходов, возникающих в связи с реализацией мер поддержки населения (дачные маршруты), не утверждался. Финансирование указанных расходов, в муниципальном бюджете не предусмотрено.

В анализируемый период мониторинг критерия ценовой доступности за 2022 год не проводился и осуществлен только в период проводимой проверки. Проверкой установлены многочисленные нарушения при осуществлении мониторинга критерия ценовой доступности транспортных услуг.

За анализируемый период фактические значения критерия ценовой доступности не превышали плановые ни по одному маршруту, в связи с этим правовая обязанность об изменении видов регулярных перевозок из нерегулируемых в регулируемые не возникала.

В нарушение требований Федерального закона № 220-ФЗ при организации транспортного обслуживания населения УДИТиС и Администрацией Эжвинского района заключены и оплачены договоры фрахтования на сумму 11 673,0 тыс. рублей, которые не относятся к деятельности по организации регулярных перевозок.

В 2022 году осуществлены мероприятия по обследованию пассажиропотоков на муниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории МО ГО "Сыктывкар". Обследование проведено Российским университетом транспорта.

По мнению Палаты, рекомендованный по итогам обследования переход к заключению "Брутто-контрактов", при которых собранная билетная выручка зачисляется в бюджет, возможен только при достаточном финансовом обеспечении организации пассажирских перевозок.

Также Российским университетом транспорта выраженно мнение о нецелесообразности строительства моста через р. Вычегда стоимостью свыше 700 млн. рублей для обеспечения транспортной доступности посёлков Седкыркещ и Трёхозёрка из-за небольшого количества проживающих в них жителей (около 1400 человек).

В анализируемый период средства бюджета в размере 17 335,9 тыс. рублей, в том числе субсидия из республиканского бюджета Республики Коми 16 649,1 тыс. рублей, направлены на частичную компенсацию затрат по приобретению автобусов в лизинг.

С учетом оказанной поддержки Акционерным обществом "Комиавтотранс" осуществлены лизинговые платежи по приобретению 20 автобусов марки НЕФАЗ. Окончательные расчеты по договору лизинга за счет собственных средств Общества осуществлены в 1 квартале 2023 года. Автобусы переданы в собственность Общества.

Экономия средств бюджета, полученная в процессе определения поставщиков при заключении контрактов, составила 8 242,8 тыс. рублей.

При осуществлении закупок Управлением дорожной инфраструктуры транспорта и связи администрации МО ГО "Сыктывкар" (далее – УДИТиС) начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) устанавливалась в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Управления в соответствии с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ (НМЦК закупки), то есть ниже НМЦК расчетной.

Снижение НМЦК расчетной до объемов доведенных лимитов бюджетных обязательств создает финансовые ограничения в деятельности перевозчиков, в том числе связанные с обновлением автопарка. При этом государственными и муниципальными программами предусмотрены мероприятия по предоставлению субсидии на частичную компенсацию затрат по уплате лизинговых платежей.

Достоверность расчетной НМЦК Администрации Эжвинского района вызывает сомнение, поскольку расчетная НМЦК необоснованно занижена до объемов доведенных лимитов бюджетных обязательств, а не включение в расчет НМЦК стоимости транспортного средства не соответствует единым правилам расчета, установленным Приказами Минтранса от 30.05.2019 № 158; от 20.10.2021 № 351.

Завышение УДИТиС начальной (максимальной) цены контракта повлекло необоснованное расходование средств бюджета на сумму 122,2 тыс. рублей.

Установлены многочисленные факты некорректного расчета НМЦК, которые не привели к необоснованному расходованию УДИТиС бюджетных средств в связи осуществлением закупок в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Проведенным анализом установлено отсутствие у УДИТиС системного подхода к формированию НМКЦ закупки исходя из доведенных объемов лимитов бюджетных обязательств. Отклонение относительно НМЦК расчетной составило от уменьшения на 80 процентов до завышения на 2 процента.

Установление УДИТиС НМЦК закупки, несоразмерной объему работ, приводит к отказу потенциальных перевозчиков от участия в электронном аукционе и, как следствие, заключению контрактов с единственным поставщиком на основании коммерческого предложения перевозчика, предложившего наименьшую цену, что в отдельном случае привело к увеличению стоимости в 2,1 раза.

В нарушение требований [части 1 статьи 94](consultantplus://offline/ref=2B775C7C97FC446ED8E6D0DAACF8103976C26D2E451AC9780BAD915A3DCB0F1B2CF824AF4C97BD2ECFE81A6B2AEB5D6B178C1EF54C301A20TDnEL) Федерального закона № 44-ФЗ в трех случаях оплата отдельных этапов контрактов производилась УДИТиС несвоевременно.

В нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ УДИТиС внесены существенные изменения в условия контракта.

Заключенный УДИТиС договор фрахтования не соответствует статье 787 Гражданского кодекса РФ (отсутствует маршрут и количество рейсов), в связи с чем невозможно подтвердить правомерность использования бюджетных средств.

Применение УДИТиС коммерческих предложений с ценовой информацией о стоимости 1 часа транспортной работы вместо стоимости перевозки за 1 км транспортной работы при заключении договоров фрахтования в 2022 году не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств.

УДИТиС и Администрацией Эжвинского района не осуществлялось списание штрафов, предусмотренное пунктом 3 Правил списания, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 № 783, что влечет за собой возникновение рисков взыскания неосновательного обогащения и судебных расходов за счет средств местного бюджета.

В двадцати случаях УДИТиС нарушены требования частей 2, 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в части несвоевременного размещения информации об исполнении контрактов в единой информационной системе.

Проведенной проверкой установлены иные замечания, в том числе:

- не утверждена методика определения значений показателя муниципальных программ "Количество обращений граждан по предоставлению транспортных услуг ненадлежащего качества, ед.", предусмотренная пунктом 15 Методических указаний, в связи с чем плановые значения показателя на 2022 и 2023 годы отличаются более чем в 12 раз;

- несоответствие значений показателей программы "Развитие транспортной системы" значениям аналогичных показателей государственной программы Республики Коми (устранено в период проведения проверки);

- плановые значения показателя муниципальных программ "доля муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам…" на 2022 и 2023 год не были достигнуты, а плановое значение на 2024 год значительно занижено и требует корректировки;

- в МО ГО "Сыктывкар" с 2018 года не создана единая диспетчерская служба для повышения качества предоставляемых услуг в сфере транспортного обслуживания населения города;

- маршрут № 22А, включенный в Реестр муниципальных маршрутов, утвержденный постановлением администрации МО ГО "Сыктывкар" от 15.12.2016 № 12/4407, в 2018 году, никогда не осуществлялся;

- в Документе планирования от 02.02.2023 вид регулярных перевозок по маршруту № 15 не соответствует Реестру муниципальных маршрутов, в соответствии с которым является нерегулируемым, и требует корректировки.

По итогам проверки подготовлены предложения по устранению выявленных нарушений и замечаний, в том числе:

Включить в муниципальную программу "Развитие транспортной системы" показатель отражающий качество транспортного обслуживания населения.

Откорректировать плановые значения показателя "Доля муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам…" муниципальной программы "Развитие транспортной системы" на 2024 год.

Утвердить методику определения значений показателя "Количество обращений граждан по предоставлению транспортных услуг ненадлежащего качества, ед." муниципальной программы "Развитие транспортной системы" с указанием источников формирования его значений.

Исключить из Документа планирования от 02.02.2023 мероприятия, связанные с заключением договоров фрахтования.

Откорректировать вид регулярных перевозок по маршруту № 15, отраженный в Документе планирования от 02.02.2023.

Обеспечить целевое использование бюджетных средств при организации транспортного обслуживания населения.

В целях обеспечения исполнения требований бюджетного законодательства при принятии решения об осуществлении мер поддержки населения своевременно утверждать порядок финансирования расходов, связанных с его реализацией.

Обеспечить достоверное формирование расчетной НМЦК при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок в соответствии с порядками, утвержденными Приказами Минтранса.

В целях обеспечения единообразного системного подхода к формированию НМЦК исходя из доведенных лимитов бюджетных обязательств, рассмотреть вопрос об утверждении порядка распределения лимитов бюджетных обязательств пропорционально расчетной НМЦК для каждого маршрута.

Принять меры по устранению иных замечаний.

По итогам проверки направлены предписание и представления в адрес главы МО ГО "Сыктывкар" – руководителя администрации, УДИТиС. Отдельная информация о результатах проверки направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми, в Управление министерства внутренних дел России по г. Сыктывкару, в Прокуратуру г. Сыктывкара.