|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **СОВЕТ**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**  **ГОРОДСКОГО ОКРУГА «СЫКТЫВКАР»** |  | **«СЫКТЫВКАР» КАР КЫТШЛÖН МУНИЦИПАЛЬНÖЙ ЮКÖНСА СÖВЕТ** |

**РЕШЕНИЕ**

**ПОМШУÖМ**

от 28 марта 2024 г. № 29/2024 – 436

О законодательной инициативе Совета муниципального образования городского округа «Сыктывкар»

Руководствуясь статьей 73 Конституции Республики Коми, статьей 33.1 Устава муниципального образования городского округа «Сыктывкар», [статьей 43](consultantplus://offline/ref=E6347BDF271C492C1094DA06B4D98A5666FF6ACC4A3D943341D9FA7244768322C7727442E5EC5F163B8D0FB4SCH) Регламента работы Совета муниципального образования городского округа «Сыктывкар», утвержденного решением Совета муниципального образования городского округа «Сыктывкар» от 27.02.2007 № 33/02-578,

**Совет муниципального образования городского округа «Сыктывкар»**

**РЕШИЛ:**

1. Внести на рассмотрение Государственного Совета Республики Коми в порядке законодательной инициативы проект закона Республики Коми «О внесении изменений в статью 6 Закона Республики Коми «Об административной ответственности в Республике Коми» согласно приложению к настоящему решению.

2. Назначить официальным представителем Совета муниципального образования городского округа «Сыктывкар» при рассмотрении в Государственном Совете Республики Коми проекта закона Республики Коми «О внесении изменений в статью 6 Закона Республики Коми «Об административной ответственности в Республике Коми» заместителя руководителя администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» Матвеева Владислава Юрьевича.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава МО ГО «Сыктывкар» –

руководитель администрации В.Б. Голдин

Председатель Совета

МО ГО «Сыктывкар» А.Ф. Дю

Приложение

к решению Совета МО ГО «Сыктывкар»

от 28 марта 2024 г. № 29/2024 – 436

# проект

# внесён Советом МО ГО «Сыктывкар»

КОМИ РЕСПУБЛИКАЛÖН

## ОЛАНПАС

## ЗАКОН

### РЕСПУБЛИКИ КОМИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 6 ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ КОМИ

«ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КОМИ»

Принят

Государственным Советом Республики Коми

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 года

**Статья 1.** Внести в статью 6 Закона Республики Коми «Об административной ответственности в Республике Коми» (Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми, 2004, № 5, ст. 3171; 2005, № 3, ст. 3771; № 12, ст. 4117; 2006, № 2, ст. 4218; № 12, ст. 4636; 2007, № 2, ст. 4708; № 6, ст. 4848; № 10, ст. 5029; № 11, ст. 5145; 2008, № 9, ст. 425; № 12, ст. 728; 2009, № 33, ст. 615; № 41, ст. 779; 2010, № 10, ст. 199; № 17, ст. 383; N 24, ст. 579; № 37, ст. 849; 2011, № 23, ст. 590; ст. 594; № 37, ст. 979; № 48, ст. 1366; ст. 1370; 2012, № 7, ст. 168; № 34, ст. 791; 2013, № 32, ст. 591; 2014, N 8, ст. 98; № 13, ст. 201; ст. 202; № 18, ст. 338; № 27, ст. 524; № 29, ст. 573; N 35, ст. 726; 2015, № 11, ст. 134; № 21, ст. 277; № 23, ст. 331; 2016, № 1, ст. 7; № 12, ст. 144; № 17, ст. 225; № 18, ст. 259; 2017, № 5, ст. 85; № 13, ст. 223; № 24, ст. 416; 2018, № 6, ст. 97; № 17, ст. 303; ст. 304; № 18, ст. 318; 2019, № 7, ст. 87; № 18, ст. 264; 2021, № 10, ст. 200; ст. 207; № 18, ст. 328; № 20, ст. 373; 2023, № 10, стр. 195) следующие изменения:

дополнить частью 22-2 следующего содержания:

«22-2. Нарушение порядка производства земляных работ.

1. Производство земляных работ на территории муниципальных образований муниципальных округов, городских округов, поселений в границах муниципальных образований муниципальных районов в Республике Коми без получения ордера (разрешения) на производство земляных работ, в случаях, когда получение такого ордера (разрешения) предусмотрено нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Республики Коми, влечет наложение административного штрафа:

на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей;

на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей;

на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Нарушение сроков производства земляных работ, указанных в ордере (разрешении) на производство земляных работ, равно как и ведение земляных работ после окончания срока действия ордера (разрешения) на производство земляных работ, влечет наложение административного штрафа:

на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей;

на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей;

на юридических лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.

1. Невосстановление территории, в том числе объектов транспортной инфраструктуры, после производства земляных работ в сроки, установленные в ордере (разрешении) на производство таких работ, влечет наложение административного штрафа:

на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей;

на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

1. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктами 1-3 настоящей части, влечёт наложение административного штрафа:

на граждан в размере от пяти тысяч до шести тысяч рублей;

на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Примечание. Для целей настоящей части:

Под земляными работами для целей настоящей части понимаются работы, в процессе которых осуществляются вскрытие, выемка и (или) перемещение грунта, вскрытие дорожного покрытия объектов транспортной инфраструктуры, в том числе с целью доступа к инженерным коммуникациям, нарушение естественного ландшафта территории муниципального образования муниципального округа, городского округа, поселения в границах муниципального образования муниципального района в Республике Коми, за исключением работ, связанных со строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, производство которых должно осуществляться на основании полученного в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности разрешения на строительство.

Под разрешением (ордером) на производство земляных работ для целей настоящей части понимается документ, выдаваемый уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования муниципального округа, городского округа, поселения в границах муниципального образования муниципального района в Республике Коми, который является основанием для проведения земляных работ на определенной территории в определенный период времени и устанавливает требования к их проведению.

Положения пунктов 1 - 4 настоящей части не распространяются на действия, за совершение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.».

**Статья 2.** Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Глава Республики Коми В.В. Уйба

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту закона Республики Коми

«О внесении изменений в статью 6 Закона Республики Коми «Об административной ответственности в Республике Коми»

В силу ч. 1 ст. 75 Конституции Республики Коми право законодательной инициативы принадлежит, в том числе представительным органам муниципальных образований.

Настоящим законопроектом предлагается установить административную ответственность за нарушение порядка производства земляных работ, в том числе:

- за производство земляных работ без получения ордера (разрешения) на производство земляных работ, в случаях, когда получение такого ордера (разрешения) предусмотрено нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Республики Коми;

- за нарушение сроков производства земляных работ, указанных в ордере (разрешении) на производство земляных работ, равно как и ведение земляных работ после окончания срока действия ордера (разрешения) на производство земляных работ;

- за невосстановление территории, в том числе объектов транспортной инфраструктуры, после производства земляных работ в сроки, установленные в ордере (разрешении) на производство таких работ.

Под земляными работами в данном случае понимаются работы, в процессе которых осуществляются вскрытие, выемка и (или) перемещение грунта, вскрытие дорожного покрытия объектов транспортной инфраструктуры, в том числе с целью доступа к инженерным коммуникациям, нарушение естественного ландшафта территории муниципального образования муниципального округа, городского округа, поселения в границах муниципального образования муниципального района в Республике Коми, за исключением работ, связанных со строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, производство которых должно осуществляться на основании полученного в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности разрешения на строительство.

Под разрешением (ордером) на производство земляных работ понимается документ, выдаваемый уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования муниципального округа, городского округа, поселения в границах муниципального образования муниципального района в Республике Коми, который является основанием для проведения земляных работ на определенной территории в определенный период времени и устанавливает требования к их проведению.

Необходимость принятия настоящего законопроекта обусловлена следующим.

Согласно ч. 2 ст. 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями; внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений; организации освещения территории муниципального образования, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений; организации озеленения территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями; размещения информации на территории муниципального образования, в том числе установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок; размещения и содержания детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм; организации пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок; обустройства территории муниципального образования в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения; уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период; организации стоков ливневых вод; участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий; определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации; праздничного оформления территории муниципального образования; порядка участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования.

Также в соответствии с ч. 2 ст. 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы порядка проведения земляных работ, проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ.

Вместе с тем, в ст. 6 Закона Республики Коми от 30.12.2003 года   
№ 95 – РЗ «Об административной ответственности в Республике Коми» законодателем установлена административная ответственность лишь за отдельную часть нарушений, установленных правовыми актами органов местного самоуправления в Республике Коми правил благоустройства территории, а именно:

- за нарушения выразившиеся в невыполнении требований по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений этих зданий и сооружений, озеленению территории, размещению и содержанию малых архитектурных форм, правил размещения и эксплуатации знаково-информационных систем (вывесок, указателей, витрин, афиш, объявлений, указателей с наименованиями улиц и номерами домов, сооружений и других знаково-информационных систем, не относящихся к наружной рекламе);

- за нарушение гражданами, юридическими лицами обязанностей по содержанию принадлежащих им объектов благоустройства, установленных правилами благоустройства территории, утвержденными правовыми актами органов местного самоуправления в Республике Коми;

- за допущение владельцами животных нахождения данных животных на территориях общего пользования, на которых в соответствии с порядком пользования такими территориями, предусмотренным правилами благоустройства территории муниципального образования, установлен запрет их нахождения.

Таким образом, возникает объективная потребность в корректировке законодательной базы Республики Коми в целях обеспечения возможности привлечения правонарушителей к административной ответственности, в том числе и за нарушение порядка производства земляных работ, посредством расширения диспозиции ст. 6 Закона РК «Об административной ответственности в Республике Коми», и дополнения её отдельной частью, регламентирующей административную ответственность в соответствующей сфере правоотношений.

Анализ практики субъектов Российской Федерации показал, что у большинства регионов правонарушение, выразившееся в нарушении порядка производства земляных работ, также выделено в отдельный состав административного правонарушения, например:

- Закон Пензенской обл. от 02.04.2008 № 1506-ЗПО «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях» (ст. 3.1 «Нарушения, связанные с осуществлением земляных работ»);

- Закон Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (ст. 7.16 «Невосстановление благоустройства»);

- Закон Ямало-Ненецкого Автономного Округа от 16.12.2004 № 81-ЗАО «Об административных правонарушениях» (ст. 3.9 «Проведение земляных работ без разрешения уполномоченного органа местного самоуправления»);

- Закон Удмуртской Республики от 13.10.2011 № 57-РЗ «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений» (ст. 11.3 «Нарушение требований муниципальных правовых актов, касающихся порядка проведения земляных работ»);

- Закон Костромской области от 20.04.2019 № 536-6-ЗКО «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях» (ст. 2.5 «Нарушение правил проведения земляных, ремонтных и иных видов работ»);

- Закон Курской области от 04.01.2003 № 1-ЗКО «Об административных правонарушениях в Курской области» (ст. 28.6 «Нарушение правил проведения земляных, ремонтных и иных видов работ»);

- Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях от 19.06.2017 № 83-ОЗ (ст. 5.13 «Нарушение установленных органами местного самоуправления требований при производстве земляных и (или) строительных работ в целях благоустройства»);

- Закон Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» (ст. 24 «Нарушение требований к подготовке и проведению земляных, ремонтных и дорожных работ»);

- Закон Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (ст. 7.1 «Нарушение порядка проведения земляных работ»);

- Кодекс Кабардино-Балкарской Республики об административных правонарушениях от 22.07.2003 № 66-РЗ (ст. 7.6 «Нарушение правил производства земляных работ»);

- Закон Карачаево-Черкесской Республики от 11.04.2005 № 40-РЗ «"Об административных правонарушениях» (ст. 11.10 «Нарушение установленных условий производства земляных работ»).

Кроме того, практика применения данных статей Законов и Кодексов субъектов об административных правонарушениях является самостоятельным основанием применения мер правовой защиты, о чем свидетельствует многочисленная судебная практика, например:

- решение Октябрьского районного суда города Архангельска от 17.08.2021 № 12-327/2021

- решение Орехово-Зуевского городского суда Московской области от 13.01.2022 № 12-41/2022;

- решение Мытищинского городского суда Московской области от 20.10.2022 № 12-611/2022;

- решение Ленинского районного суда г. Нижнего Новгорода от 13.10.2022 № 12-260/2022;

- решение Тосненского городского суда Ленинградской области от 22.07.2022 № 12-292/2022;

- решение Индустриального районного суда г. Ижевска от 01.12.2022 по делу № 12-1292/2022;

- решение Первомайского районного суда г. Пензы от 12.12.2022 № 12-344/2022;

- решение Ленинского районного суда города Владивостока от 29.08.2022 по делу № 12-622/2022;

- решение Самарского областного суда от 14.07.2022 по делу № 21-815/2022;

- решение Костромского областного суда от 14.06.2022 по делу № 7/21-427/2022;

- решение Курского областного суда от 06.12.2023 по делу № 12-436/29-2023;

- решение Ленинского районного суда города Курска от 02.10.2023 по делу № 12-335/32-2023;

- решение Ломоносовского районного суда города Архангельска от 20.11.2023 по делу № 12-545/2023;

- решение Тверского областного суда от 18.01.2023 по делу № 21-8/2023.

Принятие настоящего законопроекта не повлечет отрицательных социально-экономических и иных последствий, напротив следствием его принятия будет преодоление негативных последствий и восстановление уровня правовой защиты частных и публичных интересов, в обеспечении, в первую очередь, комфортной, безопасной и привлекательной городской среды.

Размеры штрафных санкций, предлагаемых законопроектом, установлены с учётом социальной направленности и характера правонарушения, определенного вводимой нормой.

В соответствии с Законом Республики Коми от 24.06.2014 № 81-РЗ «О некоторых вопросах, связанных с общественным обсуждением проектов нормативных правовых актов Республики Коми» и Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Республики Коми, подготовленных субъектами права законодательной инициативы, утвержденным постановлением Правительства Республики Коми от 18.03.2016 № 136, в отношении законопроекта потребуется проведение оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения.

Глава МО ГО «Сыктывкар» -

руководитель администрации В.Б. Голдин

Председатель Совета

МО ГО «Сыктывкар» А.Ф. Дю

**СПРАВКА**

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования

к проекту закона Республики Коми

«О внесении изменений в статью 6 Закона Республики Коми «Об административной ответственности в Республике Коми»

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

3. Закон Республики Коми от 30.12.2003 № 95-РЗ «Об административной ответственности в Республике Коми».

Председатель Совета

МО ГО «Сыктывкар» А.Ф. Дю

**ПЕРЕЧЕНЬ**

законов и иных нормативных актов, отмены, изменения или принятия которых потребует принятие проекта закона Республики Коми

«О внесении изменений в статью 6 Закона Республики Коми «Об административной ответственности в Республике Коми»

Внесение изменений в законы и иные нормативные акты не потребуется.

Председатель Совета

МО ГО «Сыктывкар» А.Ф. Дю

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

к проекту закона Республики Коми

«О внесении изменений в статью 6 Закона Республики Коми «Об административной ответственности в Республике Коми»

Принятие представленного законопроекта не потребует дополнительных финансовых затрат республиканского бюджета Республики Коми.

Председатель Совета

МО ГО «Сыктывкар» А.Ф. Дю