Об итогах проверки "Анализ исполнения судебных актов, обязывающих организовать выполнение работ, услуг, а также объемов средств, направленных на уплату сборов и штрафов за неисполнение судебных актов"

В соответствии с планом работы на 2024 год, Контрольно-счетной палатой муниципального образования городского округа "Сыктывкар" проведена проверка "Анализ исполнения судебных актов, обязывающих организовать выполнение работ, услуг, а также объемов средств, направленных на уплату сборов и штрафов за неисполнение судебных актов".

В рамках проведения контрольного мероприятия Контрольно–счетной палатой проанализирована информация по исполнению судебных актов, обязывающих Администрацию муниципального образования городского округа "Сыктывкар" (далее – Администрация) организовать выполнение работ, услуг (требования неимущественного характера), а также объемов средств необходимых для исполнения судебных актов и объема средств, направленных на уплату сборов и штрафов за неисполнение судебных актов.

Проверкой охвачена деятельность Администрации и ее отраслевых (функциональных) органов по исполнению в период с 2021 по 2023 год 1353 судебных решений на общую сумму 477 млн 107 тыс. рублей и уплате административных штрафов, сборов и иных расходов на общую сумму 387 млн 603 тыс. рублей.

Основной причиной неисполнения судебных актов, вынесенных в отношении органов местного самоуправления, является недостаточность финансовых ресурсов.

По состоянию на 01.01.2024 в Администрации числится 569 неисполненных судебных актов, содержащих требования неимущественного характера, при этом общая финансовая потребность для их исполнения составляет 11 млрд 129 млн рублей, что в 2,6 раза превышает плановый объем налоговых и неналоговых доходов бюджета МО ГО "Сыктывкар" в 2024 году (4 млрд 243 млн рублей). При этом рост финансовой потребности (+ 295 %) значительно превышает рост собственных доходов (+ 41 %), что создает дополнительную нагрузку на муниципальный бюджет.

Реализация ряда судебных решений (на строительство локальных очистных сооружений; на обустройство уличного освещения и тротуаров в мкр. Сосновая поляна) не представляется возможной без привлечения софинансирования в связи со значительным объемом средств, необходимым для их исполнения.

Переданные государственные полномочия не в полной мере обеспечены необходимыми для их исполнения финансовыми ресурсами, что является основной причиной для судебного понуждения Администрации к их исполнению. После исполнения за счет средств местного бюджета таких судебных решений на общую сумму 10 млн. рублей Администрация не обращалась за компенсацией расходов из вышестоящих бюджетов.

В соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 30.05.2023 № 27-П, финансирование расходов на ликвидацию несанкционированных свалок на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, должно осуществляться за счет средств вышестоящих бюджетов. Неисполнение судебных решений, возлагающих на Администрацию обязанность по ликвидации за счет средств местного бюджета таких свалок до получения соответствующего финансирования, не должно быть основанием для взыскания исполнительского сбора либо для применения ответственности. Органам местного самоуправления предоставляется право на возмещение части фактически понесенных расходов на ликвидацию таких свалок в связи с исполнением соответствующих судебных решений.

Однако после вынесения Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.05.2023 № 27-П с вопросом о компенсации понесенных расходов из вышестоящих бюджетов на сумму 547 тыс. рублей Администрация не обращалась.

Несвоевременное переселение граждан из аварийных многоквартирных домов влечет риски привлечения к административной ответственности за неисполнение решений судов, обязывающих Администрацию осуществить их капитальный ремонт.

Сложившаяся по итогам закупок экономия в сумме 214 млн. 393 тыс. рублей являлась потенциальным источником финансирования расходов на исполнение судебных актов и уплате административных штрафов и сборов. Однако на исполнение судебных актов, содержащих требования неимущественного характера, направлен крайне незначительный объем средств экономии (15 млн 561 тыс. рублей или 7 процентов).

Еще одним потенциальным источником финансирования расходов на исполнение судебных актов и уплату административных штрафов является возможная постепенная оптимизации расходов муниципального бюджета, не являющихся обязательными для МО ГО "Сыктывкар". По итогам 2023 года на такие расходы направлены средства муниципального бюджета в объеме 116,8 млн рублей.

Третьим потенциальным источником финансирования расходов на исполнение судебных актов и уплату административных штрафов является просроченная дебиторская задолженность по администрируемым доходам, которая по состоянию на 01.01.2024 составляет 104 млн 577 тыс. рублей.

Положительным моментом в регулировании исполнения судебных решений является утверждение Администрацией порядка исполнения судебных решений № 172-р (далее – Порядок № 172-р).

Действующий Порядок № 172-р не обеспечивает надлежащее закрепление за отраслевыми (функциональными) органами, имеющими статус юридического лица, обязанности по исполнению судебных решений и отражению соответствующей информации в их финансовой отчетности.

В нарушение требований Порядка № 172-р, Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации МО ГО "Сыктывкар" и Управлением дорожной инфраструктуры транспорта и связи администрации МО ГО "Сыктывкар" не разработаны планы исполнения судебных актов, что влечет риски их несвоевременного исполнения в связи с отсутствием согласованности действий между исполнителями и соисполнителями, а также отсутствием контроля за исполнением судебного акта.

Положительным моментом является разработка Управлением по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности администрации МО ГО "Сыктывкар" и утверждение Администрацией планов исполнения судебных решений, связанных с обеспечением пожарной безопасности, что обеспечило закрепление за отраслевыми (функциональными) органами Администрации обязанности по исполнению судебных решений в части конкретных мероприятий и по отражению соответствующей информации в их финансовой отчетности.

Неисполнение утвержденных планов мероприятий приводит к задержке исполнения судебных решений. Сумма штрафов составила 8 млн 108 тыс. рублей или 52 % от суммы потребности необходимой для исполнения таких судебных решений.

При проведении Контрольно-счетной палатой проверки отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год установлено, что в нарушение требований Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах", утвержденного приказом Минфина России от 30.05.2018 № 124н, в годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств не отражена информация об обязательствах, связанных с исполнением судебных решений.

Отсутствие системного подхода при исполнении судебных решений, в том числе по причине несогласованности действий исполнителей, повлекло большое количество частично исполненных судебных решений и привлечение к административной ответственности по каждому из них.

Отсутствие (недостаточность) доказательной базы о невозможности исполнения решений суда не позволяет закрыть исполнительное производство и предотвратить привлечение к административной ответственности. При наличии неопределенности порядка исполнения решений суда Администрация не обращалась за соответствующими разъяснениями.

Непринятие в течение 8 лет мер для закрытия одного исполнительного производства привело к дополнительным расходам на уплату административных штрафов на сумму 2 млн 750 тыс. рублей.

В случае неисполнения требований исполнительного документа с должника взыскиваются исполнительские сборы, а также административные штрафы.

Указание Администрацией на отсутствие денежных средств на исполнение решений суда не признается правовым основанием для освобождения должника по исполнительному производству от исполнения вступившего в законную силу решения суда.

Учитывая негативную тенденцию роста количества судебных решений, систематический характер привлечения Администрации к ответственности, а также широкий перечень направлений, предусмотренных частью 2.1 статьи 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, существуют риски многократного роста расходов муниципального бюджета, связанных с уплатой штрафов.

Расходы на уплату штрафов в соответствии с частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение сроков оплаты штрафов составили 165 млн 202 тыс. рублей или 49 % от общего объема уплаченных штрафов. Такие расходы не соотносятся с принципом эффективности, свидетельствуют о ненадлежащей работе по своевременной уплате штрафов и являются четвертым потенциальным источником финансирования расходов на исполнение судебных актов и уплату административных штрафов.

По ряду судебных актов объем уплаченных штрафов соотносится или превышает сумму потребности (фактических затрат) на их исполнение. В связи с этим требуется принятие мер по обеспечению их исполнения в первоочередном порядке.

По итогам проверки подготовлены предложения по устранению выявленных нарушений и замечаний, в том числе:

В целях обеспечения обоснованного отражения в финансовой отчетности отраслевых (функциональных) органов Администрации информации об обязательствах, связанных с исполнением судебных решений, закрепить обязанность по их исполнению соответствующими распорядительными актами, либо обеспечить отражение соответствующей информации в годовой финансовой отчетности Администрации.

Обеспечить взаимодействие отраслевых (функциональных) органов Администрации по исполнению каждого судебного решения, содержащего требования неимущественного характера путем утверждения соответствующих планов их исполнения. Установить форму и порядок представления отчетов о реализации таких планов.

Рассмотреть вопрос об ограничении направлений использования средств экономии, предусмотренных Порядком использования экономии, сложившейся по итогам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд за счет средств бюджета МО ГО "Сыктывкар", утвержденного распоряжением администрации МО ГО "Сыктывкар" от 18.02.2020 № 112-р, исключительно на исполнение судебных актов, оплату штрафов и исполнительских сборов.

В целях недопущения неэффективного использования бюджетных средств, связанных с уплатой штрафов по части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, рассмотреть вопрос о неукоснительном привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, в результате действий (бездействия) которых Администрация привлекается к ответственности по данной статье Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основе практики органов местного самоуправления иных городов Российской Федерации рассмотреть вопрос о приобретении специализированного программного продукта, обеспечивающего автоматизацию учета и контроля за исполнением судебных решений, исполнительных производств, своевременной уплате штрафов и сборов.

Рассмотреть вопрос об обращении в Конституционный суд Российской Федерации в части практики возложения судами обязанности по исполнению переданных государственных полномочий на органы местного самоуправления без установления соответствующего финансового обеспечения и привлечения к ответственности за их неисполнение (по аналогии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 30.05.2023 № 27-П о ликвидации свалок).

По всем судебным решениям, реализация которых затруднена или невозможна, обратится в суд с заявлением о разъяснении порядка их исполнения.

По всем исполненным за счет муниципального бюджета судебным решениям, возлагающих обязанность по исполнению государственных полномочий, обратиться в соответствующие органы исполнительной власти о возмещении фактически понесенных расходов.

Рассмотреть вопрос о первоочередном направлении средств бюджета на исполнение судебных решений, неисполнение которых влечет наложение наибольших штрафов (часть 2.1 статьи 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), при наименьшей финансовой потребности на их исполнение.

В целях обеспечения достоверного и единообразного отражения в финансовой отчетности главных администраторов бюджетных средств обязательств по исполнению судебных решений в соответствии с требованиями Федеральных стандартов Департаменту финансов администрации МО ГО "Сыктывкар" рассмотреть вопрос:

- о разработке и утверждении в составе пояснительной записки финансовой отчетности главных распорядителей бюджетных средств формы отчета об условных обязательствах, включающую информацию о потребности в финансовых ресурсах на исполнение каждого судебного решения;

- о разработке единых подходов по признанию в бухгалтерском учете главных администраторов бюджетных средств резервов по обязательствам на исполнение судебных решений;

- об информационно-методическом обеспечении главных администраторов бюджетных средств по вопросу учета и формирования в финансовой отчетности информации об обязательствах, связанных с исполнением судебных актов.

В целях обеспечения отражения в финансовой отчетности обязательств по исполнению судебных актов в соответствии с требованиями Федерального стандарта № 124н, главным распорядителям бюджетных средств закрепить в учетной политике:

- порядок признания резервов по обязательствам на исполнение судебных решений;

- порядок взаимодействия структурных подразделений и должностных лиц, обеспечивающих формирование достоверной информации об обязательствах, связанных с исполнением судебных актов.

Рассмотреть вопрос о включении в условия контрактов (аукционной документации), в рамках которых планируется исполнение судебных решений, условий, обеспечивающих точное/полное исполнение требований судебного акта.

Рассмотреть вопрос о согласовании с муниципальными учреждениями и предприятиями, в рамках деятельности которых планируется исполнение судебных решений, мероприятий, обеспечивающих точное/полное исполнение требований судебного акта.

По итогам проверки направлены представления в адрес Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации МО ГО "Сыктывкар", Управления дорожной инфраструктуры транспорта и связи администрации МО ГО "Сыктывкар". Информация о результатах проверки направлена в Управление министерства внутренних дел России по г. Сыктывкару, в Прокуратуру г. Сыктывкара.