**Об итогах проверки бюджетных расходов на озеленение и содержание зеленых насаждений, анализ достигнутых результатов**

В соответствии с планом работы на 2024 год, Контрольно-счетной палатой муниципального образования городского округа "Сыктывкар" проведена проверка бюджетных расходов на озеленение и содержание зеленых насаждений, анализ достигнутых результатов.

Реализация мероприятий по озеленению и содержанию зеленых насаждений на территории МО ГО "Сыктывкар" в проверяемом периоде осуществлялась в рамках основного мероприятия "Озеленение территории" подпрограммы "Благоустройство территорий МО ГО "Сыктывкар" муниципальной программы "Развитие современной городской среды" (далее – Муниципальная программа).

Проверкой охвачена деятельность Управления ЖКХ и Администрации Эжвинского района по содержанию и обслуживанию цветников и газонов; компенсационному озеленению; сносу, обрезке и другим мероприятиям по уходу за многолетними насаждениями; уничтожению агрессивного интродуцента-борщевика Сосновского; обустройству и содержанию "городских" лесов.

Согласно Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городского округа "Сыктывкар" до 2035 года (далее – Стратегия): "средняя обеспеченность горожан насаждениями общего пользования составляет около 17 кв.м на человека, что выше нормативного значения (16 кв.м на человека)", однако "доля зеленых насаждений общего пользования невелика и на территории города они располагаются крайне неравномерно: в некоторых районах растительность скудна или вообще отсутствует (мкр. Орбита, Давпон)".

Стратегией предусмотрена реализация флагманского проекта "15-минутный лес", одним из направлений которого является обустройство зеленого каркаса города, обеспечивающего возможность жителям города в течение всего года в 15 минутах ходьбы от дома активный отдых и прогулки по лесу.

Стратегия, а также план реализации Стратегии, утвержденный распоряжением администрации МО ГО "Сыктывкар" от 24.01.2020 № 26-р, не содержат никаких показателей в сфере озеленения, а Муниципальная программа содержит только один количественный показатель в сфере озеленения.

Неизменное значение целевого показателя Муниципальной программы "Площадь территорий общего пользования, в отношении которых проведены мероприятия по озеленению в текущем году" не предполагает развития, что противоречит Стратегии.

Администрацией МО ГО "Сыктывкар" более 13 лет не исполнялись требования пунктов 7.1, 7.4 Правил озеленения, утвержденных решением Совета МО ГО "Сыктывкар" от 16.11.2010 № 35/11-600, о необходимости утверждения порядка учета зеленых насаждений.

В нарушение требований пунктов 7.1, 7.4 Правил озеленения Порядок создания и ведения учета зеленых насаждений, утвержденный постановлением администрации МО ГО "Сыктывкар" от 11.04.2024 № 4/1368, не охватывает всю территорию МО ГО "Сыктывкар" (не включена территория Эжвинского района).

В нарушение пункта 8.1 Правил озеленения Администрацией Эжвинского района не разработан нормативный правовой акт, регламентирующий предоставление муниципальной услуги по выдаче разрешений на право вырубки (обрезки) зеленых насаждений.

В нарушение требований ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", п.п. 1.1.1, 5.1 - 5.5 Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденных приказом Госстроя России от 15.12.1999 № 153, пункта 7.2. Правил озеленения, пункта 8.2 Порядка, утвержденного постановлением администрации МО ГО "Сыктывкар" от 11.04.2024 № 4/1368, о проведении 1 раз в 10 лет инвентаризации зеленых насаждений, такая инвентаризация на территории муниципального образования до настоящего времени не проведена.

В нарушение требований пунктов 7.5, 7.6 Правил озеленения Реестр зеленых насаждений на территории МО ГО "Сыктывкар" не ведется. Сводные данные по количеству и качеству зеленых насаждений не публикуются.

Данные Сводного реестра зеленых насаждений являются неполными, в связи с чем не обеспечивают достоверность информации о фактическом озеленении территорий МО ГО "Сыктывкар".

Учетной политикой Управления ЖКХ не закреплен порядок отнесения объектов озеленения на счета бюджетного учета, что повлекло нарушения и недостатки в сфере бухгалтерского учета.

В нарушение пунктов 10, 34 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н, при списании объектов озеленения Управлением ЖКХ применен счет бюджетного учета, используемый при выбытии основных средств, однако зеленые насаждения в качестве объектов основных средств не формировались. Указанное нарушение не привело к искажению информации в бюджетной отчетности и устранено в ходе проведения проверки.

Длительность учета объектов озеленения в качестве вложений, в отсутствие положений Учетной политики Управления ЖКХ о порядке учета зеленых насаждений, влекут риски искусственного увеличения активов и, как следствие, нарушения части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете".

В нарушение пункта 20 Федерального стандарта, утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, стоимость объектов озеленения, отраженная в регистре бюджетного учета, не соответствует стоимости, отраженной в первичном документе. Указанное нарушение не привело к искажению бюджетной отчетности и устранено в ходе проведения проверки.

В нарушение требований пункта 351 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, в 2023 году в Управлении ЖКХ отсутствовал учет независимых (банковских) гарантий на счете бюджетного учета 10 "Обеспечение исполнения обязательств" на сумму 1 млн 907,3 тыс. рублей, что привело к искажению показателей бюджетной отчетности. В ходе проведения проверки Управлением ЖКХ осуществлены исправительные записи, в том числе по обязательствам, не связанным с озеленением, что повлекло устранение нарушений на общую сумму 35 млн 022,4 тыс. рублей.

В реестре муниципального имущества не учтены объекты движимого имущества, включая зеленые насаждения (деревья, кустарники) общей стоимостью 2 млн 571,4 тыс. рублей.

При осуществлении в 2023 году закупок Управлением ЖКХ и Администрацией Эжвинского района не были учтены Методические рекомендации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации), в части использования при определении начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) цен контрактов на осуществление аналогичных видов работ, что привело к завышению НМЦК в 1,3–1,6 раза. Ущерб муниципальному бюджету в виде неэффективного использования бюджетных средств не был причинен поскольку цена контрактов снизилась по итогам проведения торгов.

При осуществлении в 2024 году двух закупок на выполнение работ по покосу травы Управлением ЖКХ не учтены Методические рекомендации в части использования при определении НМЦК цен контрактов на осуществление аналогичных видов работ, что привело к завышению НМЦК в 14,9 раза и повлекло неэффективное использование бюджетных средств в размере 270,4 тыс. рублей (расчетно).

Установлены факты неправомерного использования бюджетных средств в размере 801,2 тыс. рублей (расчетно), направленных Управлением ЖКХ на оплату работ, не предусмотренных муниципальным контрактом - высаженные цветы не соответствуют техническому заданию.

Установлены факты неправомерного использования бюджетных средств в размере 161,7 тыс. рублей (расчетно), направленных Управлением ЖКХ на оплату фактически не выполненных работ - фактическая площадь посадки на 7 цветниках меньше площади, предусмотренной муниципальным контрактом на 113,9 кв. м.

Установлены факты неправомерного использования бюджетных средств в размере 91,9 тыс. рублей (расчетно), направленных Управлением ЖКХ на оплату фактически не выполненных работ - проведенным осмотром установлено 2 факта не высадки цветов (устранено в период проведения поверки).

Установлены факты неэффективных (избыточных) расходов бюджетных средств на сумму 314,3 тыс. рублей (расчетно), направленных Управлением ЖКХ на оплату услуг по высадке однолетних и многолетних цветов на всей площади клумб, на которых ранее уже были высажены многолетние цветы.

Установлены иные нарушения условий муниципальных контрактов Управления ЖКХ на оказание услуг по оформлению и содержанию цветников и иные замечания:

- отсутствие в графике производства услуг сроков их выполнения;

- отсутствие журнала производства работ, осуществленных в 2023 году;

- отсутствие предусмотренных муниципальным контрактом фотоматериалов.

- отсутствие в муниципальных контрактах условий по замене увядших цветов, что влечет неудовлетворительное состояние цветников.

Муниципальными контрактами, включающими мероприятия по озеленению, не устанавливается гарантийный срок на зеленые насаждения. Условия гарантии результата выполненных работ не учитывают специфику работы с биологическими объектами.

Управлением ЖКХ проводится недостаточная работа с подрядчиками в целях обеспечения замены не прижившихся зеленых насаждений, что влечет риски потерь средств бюджета в связи с их гибелью на сумму 249,4 тыс. рублей.

В нарушение частей 6, 7, 8 статьи 34; пункта 3 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Управлением ЖКХ не применены меры ответственности, установленные муниципальными контрактами.

В нарушение условий муниципальных контрактов, оплата за фактически выполненные работы осуществлялась Управлением ЖКХ без предусмотренного пунктом 2 части 14 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ удержания суммы неисполненных поставщиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) в размере 24,9 тыс. рублей.

Систематическое неприменение условия об уменьшении сумм выплат по контрактам на сумму неустойки (штрафа, пени); отсутствие претензионной работы в пределах срока действия независимых гарантий при отсутствии своевременной оплаты неустойки (штрафа, пени) со стороны подрядчиков влечет рост дебиторской задолженности. Задолженность Управления ЖКХ, связанная с ненадлежащим исполнением обязательств, с 01.01.2023 по 01.07.2024 выросла в 4,2 раза.

Установленная постановлением администрации МО ГО "Сыктывкар" от 18.12.2018 № 12/3341 сметная стоимость посадки с учетом стоимости посадочного материала не компенсирует даже фактическую стоимость посадочного материала без учета стоимости работ по его посадке. Занижение составляет от 1,1 до 7,8 раза.

Правилами озеленения не предусмотрено формирование отчетности, позволяющей оценить своевременность и полноту исполнения планов озеленения города, что привело к отсутствию контроля и не исполнению планов озеленения.

Только в одном муниципальном контракте предусмотрены условия о возложении обязанности на подрядчика выполнения уходовых мероприятий. В остальных муниципальных контрактах, связанных с озеленением территории МО ГО "Сыктывкар", такие условия отсутствуют, что влечет риск утери зеленых насаждений.

По расположенным вдоль улиц 454 объектам общей стоимостью 4 млн 636,8 тыс. рублей муниципальные контракты на обслуживание не заключались, что влечет риск утери зеленых насаждений.

Проведенной проверкой установлены иные замечания, в том числе:

- в нарушение пункта 4.1 Правил озеленения, планы озеленения на территории Эжвинского района на 2023 и 2024 год не утверждались. План озеленения города на 2024 год утвержден и размещен с нарушением установленного срока;

- Порядком создания и ведения реестра зеленых насаждений сроки опубликования в газете "Панорама столицы" и размещения на официальном сайте Администрации реестра зеленых насаждений не определены, что является коррупциогенным фактором.

По итогам проверки подготовлены предложения по устранению выявленных нарушений и замечаний, в том числе:

Рассмотреть вопрос о включении в документы стратегического планирования качественных целевых показателей, отражающих развитие в сфере озеленения города.

Утвердить порядок создания и ведения учета зеленых насаждений на всей территории МО ГО "Сыктывкар", включая территорию Эжвинского района.

Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Постановление Администрации от 18.12.2018 № 12/3341 в целях увеличения размеров компенсационных выплат, обеспечивающих возможность проведения восстановительного озеленения.

В Порядке создания и ведения реестра зеленых насаждений установить сроки опубликования в газете "Панорама столицы" и размещения на официальном сайте Администрации реестра зеленых насаждений.

Разработать проект решения Совета МО ГО "Сыктывкар" о внесении изменений в [Правил](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW096&n=224710&dst=100011&field=134&date=20.06.2024)а создания, охраны и содержания зеленых насаждений, утвержденные решением Совета МО ГО "Сыктывкар" от 16.11.2010 № 35/11-600, в части формирования отчетности об исполнении планов озеленения города.

Установить в Учетной политике Управления ЖКХ и Учетной политике Администрации Эжвинского района порядок учета зеленых насаждений.

Рассмотреть вопрос о включении в подпрограмму "Благоустройство территорий МО ГО "Сыктывкар" муниципальной программы "Развитие современной городской среды" мероприятия по проведению инвентаризации зеленых насаждений, а также целевого показателя, позволяющего оценить степень охвата учетом всех зеленых насаждений на территории МО ГО "Сыктывкар".

В целях обеспечения достоверного учета зеленых насаждений, включить в реестр зеленых насаждений информацию обо всех объектах озеленения, находящихся в бюджетном (бухгалтерском) учете Управления ЖКХ.

Управлению ЖКХ принять меры по обеспечению подрядчиком исполнения гарантийных обязательств по замене не прижившихся зеленых насаждений, отраженных в актах контроля от 03.06.2024.

В целях устранения риска утери зеленых насаждений, организовать надлежащее обслуживание зеленых насаждений, находящихся в учете Управления ЖКХ.

В соответствии с Методическими рекомендациями, при определении НМЦК использовать информацию о ценах контрактов на осуществление аналогичных видов работ.

Управлению ЖКХ в отношении подрядчика по муниципальному контракту от 07.05.2024 провести претензионно-исковую работу по взысканию бюджетных средств, оплаченных за фактически невыполненные работы и применить предусмотренные контрактом меры ответственности по каждому установленному факту.

Управлению ЖКХ осуществить в отношении подрядчиков претензионную и исковую работу по взысканию неустойки (пени) и штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий контрактов.

Рассмотреть вопрос о включении в проекты муниципальных контрактов:

- правил и норм, принятых в целях обеспечения сохранности зеленых насаждений (например, установленные Правилами создания, охраны и содержания зеленых насаждений от 15.12.1999 № 153 минимальные расстояния от дерева до края проезжей части - 2 метра, свободные от замощения и асфальтирования пространства вокруг дерева - не менее 2 м);

- условия о возложении обязанности на подрядчика выполнения уходовых мероприятий за зелеными насаждениями после приемки выполненных работ;

- гарантийного срока на зеленые насаждения, а также условия гарантии, учитывающие специфику работы с биологическими объектами;

- более долгого срока действия банковской гарантии, обеспечивающего возможность ее использования.

В целях повышения качества внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита довести информацию о выявленных нарушениях и замечаниях до соответствующих должностных лиц.

Администрации Эжвинского района утвердить нормативный правовой акт, регламентирующий предоставление муниципальной услуги по выдаче разрешений на право вырубки (обрезки) зеленых насаждений.

Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации МО ГО "Сыктывкар" обеспечить отражение в реестре муниципального имущества объектов движимого имущества, включая зеленые насаждения (деревья, кустарники) общей стоимостью 2 млн 571,4 тыс. рублей, находящихся на территории *"Соборная площадь перед Свято-Стефановским собором по ул. Ленина - ул. Свободы г. Сыктывкара"*.

По итогам проверки направлены представления в адрес Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации МО ГО "Сыктывкар", в адрес администрации МО ГО "Сыктывкар", в адрес Администрации Эжвинского района. Информация о результатах проверки направлена в Управление министерства внутренних дел России по г. Сыктывкару, в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми, в Прокуратуру г. Сыктывкара.