**Об итогах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию инвестиционных проектов в рамках муниципальной программы "Развитие транспортной системы"**

В соответствии с планом работы на 2024 год, Контрольно-счетной палатой муниципального образования городского округа "Сыктывкар" проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию инвестиционных проектов в рамках муниципальной программы "Развитие транспортной системы".

Проверкой охвачена деятельность Бюджетного учреждения "Управление капитального строительства муниципального образования городского округа "Сыктывкар" (далее – УКС), связанная с оказанием услуг заказчика – застройщика, технического заказчика на проектирование и строительство, реконструкцию и капитальный ремонт семи объектов, включенных в перечни инвестиционных проектов, утвержденные постановлениями администрации МО ГО "Сыктывкар".

Проведенным анализом инвестиционных проектов, установлено, что реализация четырех из семи объектов не выполняется в сроки, указанные в Перечнях инвестиционных проектов. Сроки ввода объектов в эксплуатацию регулярно переносятся.

Два из семи анализируемых инвестиционных проектов завершены в 2023 году.

Три из пяти инвестиционных проектов, реализация которых не завершена, не включены в Перечень инвестиционных проектов на 2025-2027 годы, что ставит под сомнение их реализацию в установленные сроки.

В нарушение Правил принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений, о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности МО ГО "Сыктывкар" за счет средств бюджета МО ГО "Сыктывкар", утвержденных постановлением Администрации МО ГО "Сыктывкар" от 01.07.2014 № 7/2369 (далее – Правила № 7/2369) по всем анализируемым инвестиционным проектам пояснительные записки к инвестиционным предложениям не содержат информацию о муниципальной программе, в рамках которой планируется реализация инвестиционного проекта.

1. Инвестиционный проект "Квартал малоэтажной застройки м. Кочпон и м. Чит (1-я очередь): Подъездная дорога с асфальтобетонным покрытием к кварталу застройки (дорога, тротуары, освещение, ливневая канализация)" реализуется с 2019 года. Ввод в эксплуатацию запланирован на 2026 год.

С 2019 по 2022 год осуществлены расходы на общую сумму 4 млн 854,2 тыс. рублей (разработка проектно-сметной документации и инженерных изысканий, проведение государственной экспертизы). В 2023 году проведены работы, связанные с обустройством примыкания (первого съезда) со стороны ул. Пермская в мкр. Кочпон‑Чит на общую сумму 11 млн 566,1 тыс. рублей.

В 2024 году проект не реализовывался - объемы финансирования на 2024 год включены только в размере необходимом для оплаты обязательств по контракту, заключенному в 2023 году.

При общей потребности финансирования в размере 202 млн 954,3 тыс. рублей, предусмотренный перечнем на 2025-2027 годы объем финансирования инвестиционного проекта в размере 1 млн 355,5 тыс. рублей недостаточен для его реализации в установленный срок.

1. Инвестиционный проект "Обеспечение земельных участков инфраструктурой мкр. Емваль (внутрирайонные улицы, проезды и уличное освещение, противопожарное водоснабжение)" реализуется с 2020 года. Ввод в эксплуатацию запланирован на 2033 год.

В 2021 - 2022 годах осуществлены расходы на общую сумму 31 млн 887,5 тыс. рублей (на подготовку проектной документации, проведение государственной экспертизы, подготовительные работы, а также строительно-монтажные работы по устройству противопожарного водоснабжения).

Не использование в течение длительного времени проектно-сметной документации, разработанной в 2021 году для всех улиц микрорайона, влечет риски неэффективных расходов, связанных с необходимостью ее корректировки.

На момент проведения проверки контракт на выполнение строительно-монтажных работ по ул. Ельная не исполнен. Подрядчиком допущены нарушения сроков выполнения строительно-монтажных работ по каждому этапу контракта.

1. Инвестиционный проект "Строительство мостового сооружения в м. Алешино" реализуется с 2021 года. Ввод в эксплуатацию запланирован на 2026 год.

В нарушение Правил № 7/2369 в пояснительных записках к инвестиционным предложениям на 2023 и 2024 годы обоснование целесообразности реализации инвестиционного проекта отсутствует.

В 2022 году при анализе транспортной доступности территорий МО ГО "Сыктывкар" Федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования "Российский университет транспорта" высказано мнение о *нецелесообразности строительства моста через р. Вычегда для обеспечения транспортной доступности посёлков Седкыркещ и Трёхозёрка из-за небольшого количества проживающих в них жителей, что является неоправданно высоким уровнем расходов, ведет к перераспределению общего ресурса в пользу узкого круга населения, что противоречит принципу равного распределения расходов*.

Предварительная потребность в финансировании строительства объекта составляет 1 млрд 322 млн 696,2 тыс. рублей или 25,6 процента от собственных доходов бюджета МО ГО "Сыктывкар", запланированных на 2025 год. Удельные затраты на 1 жителя составляют 944,8 тыс. рублей.

С начала реализации инвестиционного проекта УКС осуществлены расходы на разработку проектной документации, а также подготовительные работы на общую сумму 6 млн 093,6 тыс. рублей. Между тем, инвестиционный проект не включен в Перечень на 2025–2027 годы. Таким образом, реализация инвестиционного проекта до 2028 года не предполагается, что влечет риски неэффективного использования бюджетных средств и потенциального ущерба бюджету МО ГО "Сыктывкар" в размере фактически осуществленных расходов по объекту.

1. Инвестиционный проект "Реконструкция улично-дорожной сети мкр. Ягкар п.г.т. Верхняя Максаковка г. Сыктывкар" реализуется с 2021 года. Ввод в эксплуатацию запланирован на 2030 год.

Одним из оснований для реализации проекта является необходимость исполнения судебных решений.

В 2024 году финансирование проекта не осуществлялось, работы не проводились, что влечет риски неэффективного использования бюджетных средств, связанных с уплатой административных штрафов за неисполнение судебных решений.

Инвестиционный проект не включен в Перечень на 2025–2027 годы. Таким образом, реализация инвестиционного проекта до 2028 года не предполагается, что влечет риски неэффективного использования бюджетных средств и потенциального ущерба бюджету МО ГО "Сыктывкар" в размере фактически осуществленных расходов по объекту.

1. Инвестиционный проект "Строительство автостоянки в районе дома № 65 по ул. Советская, в т. ч. ПИР" реализуется с 2022 года, в 2023 году завершен.

В нарушение Правил № 7/2369 в пояснительной записке к инвестиционному предложению на 2023 год обоснование целесообразности реализации инвестиционного проекта отсутствует.

С учетом предельного размера дефицита бюджета, муниципального долга в размере 1 млрд 858 млн 212,9 тыс. рублей, при имеющейся потребности на исполнение судебных решений в размере 12 млрд 802 млн 904,6 тыс. рублей вызывает сомнение приоритетность включения данного объекта в Перечень инвестиционных проектов.

Общий объем расходов, связанных с реализацией инвестиционного проекта, составил 7 млн 420,2 тыс. рублей.

1. Инвестиционный проект "Строительство подъездной дороги от ул. Весенняя до территории школы по адресу ул  1-я линия, 4, мкр. Емваль Эжвинского района г. Сыктывкар, Республики Коми" реализуется с 2022 года, в 2023 году завершен.

Общий объем расходов, связанных с реализацией инвестиционного проекта, составил 10 млн 764,8 тыс. рублей.

1. Инвестиционный проект "Реконструкция моста через р. Емвальку на автомобильной дороге от ул. Лесная до дачного общества "Панель" реализуется с 2023 года, ввод в эксплуатацию запланирован на 2025 год.

Пояснительная записка к инвестиционному предложению на 2023 год содержит недостоверную информацию о том, что мост ни разу не ремонтировался.

С начала реализации инвестиционного проекта УКС осуществлены расходы на разработку проектной документации, а также подготовительные работы на общую сумму 2 млн 454,8 тыс. рублей. Между тем, инвестиционный проект не включен в Перечень на 2025–2027 годы. Таким образом, реализация инвестиционного проекта до 2028 года не предполагается, что влечет риски неэффективного использования бюджетных средств и потенциального ущерба бюджету МО ГО "Сыктывкар" в размере фактически осуществленных расходов по объекту.

В рамках проверки осуществлен аудит в сфере закупок, связанных с реализацией семи инвестиционных проектов. Осуществлен анализ 56 муниципальных контрактов, договоров, соглашений на общую сумму 161 млн 150,9 тыс. рублей. Установлены системные нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и условий заключенных контрактов при проведении претензионной работы, что влечет неэффективное использование бюджетных средств, а также коррупционные риски.

В нарушение части 11 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в двух заключенных контрактах УКС не учтены обязательные типовые условия, предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 29.06.2023 № 1066; приказом Минстроя России от 14.01.2020 № 10/пр.

В одном случае, в нарушение частей 6, 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий, предусмотренных контрактами, претензионная работа за несвоевременное выполнение работ УКС не проводилась, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств в части отсутствия возможности поступления дохода в бюджет в размере 1 млн 151,2 тыс. рублей.

В связи с несвоевременным проведением претензионной работы, в нарушение условий шести заключенных контрактов, при оплате этапов выполнения работ УКС не произведено удержание неустойки из сумм, подлежащих оплате подрядчику, на общую сумму 1 млн 678,5 тыс. рублей, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

Установлены системные нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ и условий заключенных контрактов при определении УКС размера неустойки:

- в связи с несвоевременным проведением УКС претензионной работы в 3 случаях расчет пени произведен с применением недействующей ключевой ставки Банка России;

- в 3 случаях в расчет пени не включен период с даты окончания срока выполнения работ до даты расторжения контракта;

- в одном случае при расчете пени по всем этапам выполнения работ применена стоимость без учета заключенного дополнительного соглашения;

- в двух случаях необоснованно уменьшены периоды просрочки подрядчиком обязательств (дважды исключены одни и те же периоды приостановки работ);

- в одном случае не начислены штрафы на сумму 15,0 тыс. рублей за несвоевременное предоставление подрядчиком документов.

В результате неправильного расчета неустойки УКС в 2 случаях неустойка была необоснованно списана в полном объеме, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств в части отсутствия возможности поступления дохода в бюджет в размере 511,1 тыс. рублей.

В нарушение части 1.3 статьи 95, частей 4, 5 статьи 96 Федерального закона № 44‑ФЗ при возникновении новых обязательств УКС заключены дополнительные соглашения при недостаточности имеющегося обеспечения исполнения контракта.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, в 3 случаях информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств по контракту не размещена в Единой информационной системе в сфере закупок.

УКС в трех случаях не воспользовалось правом включить условие об ответственности заказчика и поставщика, предусмотренное частями 6, 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракты, заключенные с единственным поставщиком, что в одном случае привело к невозможности начисления неустойки и получения средств в бюджет в размере 0,5 тыс. рублей.

В одном случае УКС не воспользовалось правом на включение в контракт условия, предусмотренного пунктом 2 части 14 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, об удержании суммы неисполненных поставщиком требований об уплате неустоек из суммы, подлежащей оплате поставщику.

Проведенной проверкой установлены иные замечания, в том числе:

– реализованные и переданные в состав имущества казны объекты не были включены в реестр муниципального имущества. Устранено Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации МО ГО "Сыктывкар" в период проведения проверки;

– в нарушение требований части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" начисление пени в размере 0,6 тыс. рублей не отражено на счетах бюджетного учета УКС, что привело к искажению бюджетной отчетности на 01.01.2023 и на 01.01.2024;

– установлены факты неисполнения УКС обязательств по заключенному контракту, что влечет риски причинения потенциального ущерба бюджету, в связи с уплатой пеней, штрафов, а также судебных издержек, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

По итогам проверки подготовлены предложения по устранению выявленных нарушений и замечаний, в том числе:

Обеспечить формирование инвестиционных предложений в соответствии с требованиями муниципальных правовых актов, предполагающих обязательное наличие обоснования целесообразности его реализации.

Рассмотреть вопрос о закреплении в муниципальных правовых актах условия о приоритетности инвестиционных проектов, реализация которых обусловлена необходимостью исполнения судебных актов.

В целях обеспечения поступления средств в бюджет провести работу с муниципальными заказчиками на предмет:

- включения в муниципальные контракты условия, предусмотренного пунктом 2 части 14 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, об удержании неустоек из суммы, подлежащей оплате поставщику;

- незамедлительного начисления и удержания неустойки из сумм, подлежащих оплате подрядчику при поэтапном исполнении контракта;

- включения в расчет пени периода с даты окончания срока выполнения работ по графику до даты заключения дополнительного соглашения либо расторжения контракта.

В целях обеспечения достоверной информации о муниципальном имуществе принять меры, обеспечивающие своевременное включение реализованных объектов в реестр муниципального имущества.

Информация о результатах проверки направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми, в Прокуратуру г. Сыктывкара.