**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту решения Совета МО ГО «Сыктывкар»

«О внесении изменений и дополнений в Устав МО ГО «Сыктывкар»

Настоящим проектом решения Совета МО ГО «Сыктывкар» в целях приведения его в соответствие с нормами федерального законодательства, с учетом предложений Управления Министерства юстиции России по Республике Коми, исполнения протокола совещания при главе МО ГО «Сыктывкар» - руководителе администрации Голдине В.Б. по вопросам принятия решений об изъятии для муниципальных нужд земельных участков и жилых помещений в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу на территории Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» от 20.08.2024 г., предлагается внести изменения и дополнения в Устав МО ГО «Сыктывкар» (далее - Устав).

1. Статьей 4 Федерального закона от 15.05.2024 № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступил в силу 15.05.2024 г.) (далее - Федеральный закон № 99-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), согласно которым:

- полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае приобретения им статуса иностранного агента. Указанная норма (новый пункт 9.2) введена в часть 10 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ (Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления);

- приобретение главой муниципального образования статуса иностранного агента является основанием для удаления главы муниципального образования в отставку. Такая норма (новый пункт 4.1) введена в часть 2 статьи 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ (Удаление главы муниципального образования в отставку);

- полномочия старосты сельского населенного пункта прекращаются досрочно в случае приобретения им статуса иностранного агента. Абзац второй части 5 статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ (Староста сельского населенного пункта) дополнен данным основанием прекращения полномочий старосты сельского населенного пункта.

В связи с изложенным, настоящим проектом решения Совета МО ГО «Сыктывкар» предусматривается внесение соответствующих изменений в часть 5 статьи 23.2 Устава (Староста сельского населенного пункта); часть 2 статьи 41 Устава (Прекращение полномочий депутата Совета городского округа); часть 2 статьи 71.2 (Удаление главы городского округа - руководителя администрации в отставку).

Также Федеральным законом № 99-ФЗ внесены изменения в абзац второй части 5.1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ (Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления), согласно которому гарантии, предусматривающие расходование средств местных бюджетов, устанавливаются только в отношении лиц, осуществлявших полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на постоянной основе и в этот период достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность, и не применяются в случае прекращения полномочий указанных лиц по основанию, в том числе, предусмотренным пунктом 9.2 части 10 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ (приобретения им статуса иностранного агента).

2. Статьей 8 Федерального закона от 04.08.2023 № 469-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения в п. 30 ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которым из перечня вопросов местного значения муниципального, городского округа исключены полномочия по созданию, развитию и обеспечению охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального, городского округа.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 23.02.1995 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» лечебно-оздоровительная местность и курорт могут иметь федеральное или региональное значение.

В связи с этим проектом:

- вносятся соответствующие изменения в пункт 30 части 1 статьи 26 Устава (Вопросы местного значения, относящиеся к ведению городского округа) путем исключения полномочия по созданию, развитию и обеспечению охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории городского округа;

- исключается пункт 32 части 6 статьи 44 Устава (Администрация муниципального образования городского округа «Сыктывкар»), регулирующий организацию создания, развития и обеспечения охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального образования.

3. Федеральным законом от 22.07.2024 № 213-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (вступил в силу 02.08.2024 г.) (далее - Федеральный закон № 213-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа отнесены вопросы, связанные с ведением похозяйственных книг для учета личных подсобных хозяйств.

В связи с этим настоящим проектом предусматривается дополнение части 1 статьи 26 Устава (Вопросы местного значения, относящиеся к ведению городского округа) и части 6 статьи 44 Устава (Компетенция администрации МО ГО «Сыктывкар») вышеуказанным полномочием.

Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» учет личных подсобных хозяйств осуществляется в похозяйственных книгах, которые ведутся органами местного самоуправления. Ведение похозяйственных книг осуществляется на основании сведений, предоставляемых на добровольной основе гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство.

В связи с принятием указанного Федерального закона № 213-ФЗ отсутствие в Федеральном законе № 131-ФЗ данного вопроса местного значения, связанного с ведением похозяйственных книг для учета личных подсобных хозяйств, было устранено.

4. Пунктом 3 статьи 2 Федерального закона от 13.07.2024 № 181-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» часть 3 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ изложена в новой редакции, согласно которой органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление переданных полномочий Российской Федерации, полномочий субъекта Российской Федерации в пределах субвенций, предоставленных местным бюджетам в целях финансового обеспечения осуществления соответствующих полномочий.

Указанный пункт вступает в силу с 01.01.2025 года.

В настоящее время в части 3 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ определена ответственность органов местного самоуправления за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

Представленным проектом предлагается привести часть 4 статьи 28 Устава (Исполнение органами местного самоуправления городского округа отдельных государственных полномочий) в соответствие с частью 3 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ. Данная норма вступит в силу с 01.01.2025 года.

5. Федеральным законом от 08.08.2024 № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (вступил в силу 19.08.2024 г.) (далее - Федеральный закон № 232-ФЗ) законодательные акты Российской Федерации приведены в соответствие с положениями Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Статьей 33 Федеральный закон № 232-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ, согласно которым, в том числе:

1) по тексту слова «органы исполнительной власти субъектов» заменены словами «исполнительные органы субъектов»; слова «законодательные (представительные) органы государственной власти» заменены словами «законодательные органы»;

2) статья 74 (Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством) дополнена частями 2.1 и 2.2 следующего содержания:

«2.1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе вынести предупреждение, объявить выговор главе муниципального образования, главе местной администрации за ненадлежащее исполнение или неисполнение обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъекта Российской Федерации.

2.2. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе отрешить от должности главу муниципального образования, главу местной администрации в случае, если в течение месяца со дня вынесения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации предупреждения, объявления выговора главе муниципального образования, главе местной администрации в соответствии с частью 2.1 настоящей статьи главой муниципального образования, главой местной администрации не были приняты в пределах своих полномочий меры по устранению причин, послуживших основанием для вынесения предупреждения, объявления выговора.»;

3) часть 2 статьи 74.1 (Удаление главы муниципального образования в отставку) дополнена новым основанием для удаления главы муниципального образования в отставку (пункт 6) при систематическом недостижении показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

В связи с изложенным настоящим проектом решения Совета МО ГО «Сыктывкар» предусматривается внесение изменений:

- в часть 6 статьи 37 Устава (Статус депутат, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления городского округа) в части изменения слов «законодательные (представительные) органы государственной власти» словами «законодательные органы»;

- дополнения части 2 статьи 71.2 Устава (Удаление главы городского округа - руководителя администрации в отставку) новым пунктом 6, согласно которому систематическое недостижение показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления является основанием для удаления главы городского округа - руководителя администрации в отставку.

Положения частей 2.1 и 2.2 статьи 74 Федерального закона № 131-ФЗ в Уставе не отражаются, так как указанными нормами регулируются правомочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

В пункте 4 части 2 статьи 43.2 Устава (Прекращение полномочий главы городского округа - руководителя администрации) установлено, что полномочия главы городского округа - руководителя администрации прекращаются досрочно, в том числе, в случае отрешения от должности в соответствии со статьей 74 Федерального закона № 131-ФЗ.

В пункт 2 части 7 статьи 37 Устава (Статус депутат, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления городского округа) вносятся редакционные технические изменения, касающиеся исключения слов «аппарат избирательной комиссии муниципального образования», так как институт избирательных комиссий муниципальных образований из законодательства исключен.

6. В соответствии с частью 10 статьи 32 Жилищного кодекса Российской Федерации признание в установленном Правительством Российской Федерации порядке многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции является основанием предъявления органом, принявшим решение о признании такого дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, к собственникам помещений в указанном доме требования о его сносе или реконструкции в разумный срок. В случае, если данные собственники в установленный срок не осуществили снос или реконструкцию указанного дома, земельный участок, на котором расположен указанный дом, подлежит изъятию для муниципальных нужд и соответственно подлежит изъятию каждое жилое помещение в указанном доме, за исключением жилых помещений, принадлежащих на праве собственности муниципальному образованию, в порядке, предусмотренном частями 1 - 3, 5 - 9 данной статьи.

На территории Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» решение о признании дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции принимается межведомственной комиссией при администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар», требование о добровольном сносе собственникам жилых помещений направляется администрацией Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар».

В настоящее время принятие решения об изъятии земельных участков для муниципальных нужд и жилых помещений в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу на территории Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар», возлагается на администрацию МО ГО «Сыктывкар», что влечет предъявление требований о выплате денежной компенсации за изымаемые жилые помещения из бюджета администрации МО ГО «Сыктывкар».

В Уставе МО ГО «Сыктывкар» отсутствуют полномочия у администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» по изъятию земельных участков для муниципальных нужд.

Протоколом совещания при главе МО ГО «Сыктывкар» - руководителе администрации Голдине В.Б. по вопросам принятия решений об изъятии для муниципальных нужд земельных участков и жилых помещений в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу на территории Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» от 20.08.2024 г., принято решение рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в Устав МО ГО «Сыктывкар».

Представленным проектом предлагается дополнить пункт 2 части 3 статьи 58 Устава (Исполнительно-распорядительные полномочия администрации Эжвинского района по решению вопросов местного значения на территории Эжвинского района) полномочием по осуществлению изъятия для муниципальных нужд земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома, признанные администрацией Эжвинского района в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу.

7. В часть 2 статьи 74 и часть 5 статьи 76 Устава внесены правки технического характера, так как правоотношения, связанные с официальным обнародованием нормативных правовых актов были урегулированы ранее.

Финансово-экономическое обоснование проекта решения

Принятие проекта решения Совета МО ГО «Сыктывкар» не повлечетрасходование средств бюджета МО ГО «Сыктывкар».

Начальник правового управления Н.В. Куделина

Руководитель аппарата

Совета МО ГО «Сыктывкар» А.Ф. Филиппов

Попова Н.Е., 294-136